

2035

SHUANGYASHAN

双鸭山市

国土空间总体规划(2021-2035年)

GENERAL TERRITORIAL AND SPATIAL PLAN OF SHUANGYASHAN, 2021-2035

公示版



01

明确定位目标战略

02

筑牢生态安全格局

03

稳固农业空间格局

04

构建新型城镇空间

05

彰显特色魅力空间

06

完善基础设施体系

07

高品质建设中心城区

08

建立实施保障机制

双鸭山市位于黑龙江省东部，南倚长白山余脉完达山，北面三江平原腹地，隔乌苏里江与俄罗斯相望。双鸭山市自然资源富集，生态环境优良，是黑龙江唯一兼有大矿藏、大粮仓、大森林、大湿地、大界江等特色资源的城市，是全省乃至全国重要的煤炭、电力、钢铁和粮食生产基地，是国家的“绿色粮仓”、“绿色菜园”、“绿色厨房”，被誉为“黑土湿地之都、绿色生态之城、乌苏里江畔的明珠”。

为深入贯彻落实习近平总书记关于东北振兴的重要讲话和指示精神，支撑保障国家“五个安全”，助力实现黑龙江省“六个龙江”目标，推动双鸭山市实现“三个转变”“三个翻番”“两个提升”，构建新发展格局，建设“多彩双鸭山”，按照国家和黑龙江省的相关部署，双鸭山市人民政府组织编制了《双鸭山市国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对双鸭山市域范围内国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署，是市域国土空间保护、开发、利用、修复的行动纲领，将发挥战略引领、刚性约束、空间保障等基础作用。凡在规划范围内涉及国土空间和自然资源保护利用的各项政策、规划的制定，以及各类规划建设管理活动，均应符合本规划。





2035
SHUANGYASHAN

多彩双鸭山

“红色双鸭山”是“革命基因”：这里是抗联精神的发源地，被誉为“一座七星峰、半部抗联史”。这里是解放战争的后方保障地，1947年双鸭山共产党领导的第一批建设者，组织生产煤炭、粮食等重要物资，为解放战争前线提供了源源不断的物资保障。这里是北大荒精神的聚集地，一代又一代北大荒人在这里开荒建设、生产粮食。

“绿色双鸭山”是“绝佳生态”：双鸭山拥有的湿地是中国黑土湿地核心区，安邦河、七星河、雁窝岛、挠力河等湿地共同组成了保存最完整、最具代表性和原始性、在全国最具标志性的沼泽性湿地群，从西到东连片绵延300多公里。森林覆盖率达40%，全年空气清新，获得“全国绿化模范城市”“国家湿地生态保护示范市”和我省唯一的“国家森林城市”称号，享有“黑土湿地之都、绿色生态之城”的美誉。

“黑色双鸭山”是“三黑资源”：双鸭山所处的三江平原是中国唯一、世界仅有的三大黑土地之一，是我国黑土地核心区。全市粮食生产实现“十九连丰”，人均产量是全国平均水平的3倍多，“中国饭碗”装进了更多的双鸭山粮食。这里拥有117亿吨煤炭储量，煤炭产能4000万吨、煤化工产能260万吨，形成了比较完备的煤炭工业体系。这里还拥有6亿吨储量石墨，石墨精深加工项目正在加快推进，成为加快双鸭山转型高质量发展又一新增长点。

“银色双鸭山”是“冰天雪地”：双鸭山具有丰富的冰雪资源，不断探索“冰天雪地”向“金山银山”转化的路径，重点开发包含冬季冰雪游在内的四季特色旅游线路，推动“冷”资源变成“热”产业。“十三五”期间，全市冬季接待游客数量达到400多万人，比“十二五”期间增长50%。

规划范围

规划层次分为市域及中心城区。其中市域规划范围为双鸭山市行政辖区全域。总面积22051平方公里。

含四个市辖区（尖山、岭东、四方台、宝山），四个下辖县（集贤、友谊、宝清、饶河）。

中心城区规划范围主要为尖山、岭东、四方台、宝山四区政府及周边现状建成区。



规划期限

本规划期限为2021年至2035年。其中近期至2025年，远景展望至2050年。

01

明确定位目标战略

- 区域使命与职责
- 城市愿景
- 性质定位
- 发展目标
- 国土空间开发保护战略
- 发展规模

2035

SHUANGYASHAN

1.1 区域使命与职责

夯实祖国粮食安全的“压舱石”

筑牢黑龙江省的生态安全保障

巩固东北地区的能源、产业安全

打造“一带一路”的重要边境门户

融入共建黑龙江东部城市组团

2035
SHUANGYASHAN

1.2 城市愿景

生态宜居之地
多彩魅力之城



1.3 性质定位

黑龙江地区性
中心城市



全国知名粮食和
绿色食品基地

东北地区重要的
煤电化材基地



黑龙江对俄开放的重要
节点城市

宜业宜居宜游的
森林城市



1.4 发展目标



至2025年

初步形成安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局。生态系统建设取得显著成效，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固；绿色生产生活方式加快形成，传统产业升级与新兴产业培育初见成效，商品粮食基地、能源基地更加稳固，新时代的东北振兴初见成效；三类空间结构不断优化，国土空间利用方式更加高效。



至2035年

基本建成生态优美、集约高效、高品质、活力繁荣的国土空间。生态屏障更加牢固，黑土湿地保护水平大幅提升；粮食安全基底更加牢固，粮食“压舱石”作用更加凸显；资源利用效率稳步提升，国土空间布局协调有序；国土空间品质明显提升，冰天雪地文化魅力更加彰显；美丽双鸭山目标基本实现，新时代的东北振兴取得重大战略成果。



至2050年

国土空间格局更加协调、布局更加合理，生态环境根本好转，绿水青山和冰天雪地的生态优势充分凸显，资源型城市成功转型，全面实现新时代的东北振兴，空间治理体系和治理能力全面实现现代化，为建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化新双鸭山提供坚实的国土空间保障。

1.5 国土空间开发保护战略

生态优先，永续发展

坚持“绿水青山就是金山银山，冰天雪地也是金山银山”发展理念，严守生态保护红线，以乌苏里江、松花江为脉统筹流域生态修复和国土综合整治，筑牢东北生态安全屏障，保障生态安全。

开放协调，联动发展

深度融入“一带一路”和国内国际“双循环”新发展格局。广泛开展区域合作，积极融入东部城市组团，深化“双佛”、“双深”等对口合作，强化资本、技术、人才吸引。强化口岸联动合作，形成以对俄合作为重点的对外开放新格局。

强心聚核，互联互通

促进资源要素向中心城区、县城、产业园区以及主要交通走廊高效集聚，突出中心城区的辐射引领作用。大力推进兴边富民战略，提升饶河等边境城镇能级，增强带动能力，实现稳边固边。

品质提升，文化凸显

完善基础设施和城乡公共服务体系，强化城乡融合，建设城乡生活圈。保护和传承历史文化，塑造城乡风貌，彰显双鸭山挹娄王城、黑土湿地、森林沃野等文化风貌与景观特色，构建历史文化与景观网络。

动能转换，提质增效

坚持绿色发展理念，落实碳中和目标，建设绿色低碳的工业体系。做好“三篇大文章”、抓好“四头四尾”，发展壮大“六大主导产业”，以双鸭山经济技术开发区等为主要空间载体，形成多点支撑、多业并举、多元发展的产业格局。



1.6 发展规模

人口规模

保障国家边疆地区安全，增强地区发展能力，规划150万常住人口。做大中心城区，引导新增人口向主城区集聚，规划中心城区常住人口达到50万人。

用地规模

坚持以水定城、以水定地，以资源环境承载能力为约束，以经济发展规律和趋势为基本，设定全市土地资源消耗上限，严格控制建设用地规模。



02

筑牢生态安全格局

- 强化生态协同治理
- 构筑生态安全格局
- 建立自然保护地体系
- 划定生态保护红线
- 自然资源保护利用
- 加快开展生态修复

2.1 强化生态协同治理

推动生态协同治理，筑牢祖国东北生态屏障。

生态协同治理

1

共育全省“两区
屏四廊”生态安
全格局

2

统筹流域生态
修复，协同山
水林田湖草
生态修复
工程

3

区域协作污染
防治，生态环
境安全联
防联控
联动

2.2 构筑生态安全格局

以自然地理格局为依托，构筑以山脉为屏障、以河流为纽带的“**一屏五廊多片**”生态空间格局。

一屏

市域东西向的完达山脉。作为重要生态斑块，发挥水土保持、水源涵养和生物多样性功能等功能。

五廊

安邦河、七星河、挠力河、蛤蟆通河、乌苏里江五条主要河流。作为市域重要的生态廊道，发挥气候调节、水源涵养、生物多样性保护等功能。

多片

安邦河湿地、七星河湿地、东升湿地、燕窝岛湿地、挠力河湿地等重要湿地及自然保护地。作为重要生态功能节点，发挥水源涵养和生物多样性功能等功能。



2.3 建立自然保护地体系

建立分类科学、布局合理、保护有力、管理有效的自然保护地体系，保护生物多样性、改善生态环境质量、维护生态安全。

自然保护区

是指保护典型的自然生态系统、珍稀濒危野生动植物的天然集中分布区、有特殊意义的自然遗迹的区域。

全市共有自然保护区7个。具体包括东北黑蜂自然保护区、挠力河自然保护区、七星河自然保护区、安邦河自然保护区、大佳河自然保护区等。

自然公园

是指保护重要的自然生态系统、自然遗迹和自然景观，具有生态、观赏、文化和科学价值，可持续利用的区域。

全市共有自然公园7个。具体包括完达山森林公园、青山森林公园、乌苏里江湿地公园、双鸭山环城森林公园、双鸭山羊鼻山森林公园等。



2.4 划定生态保护红线

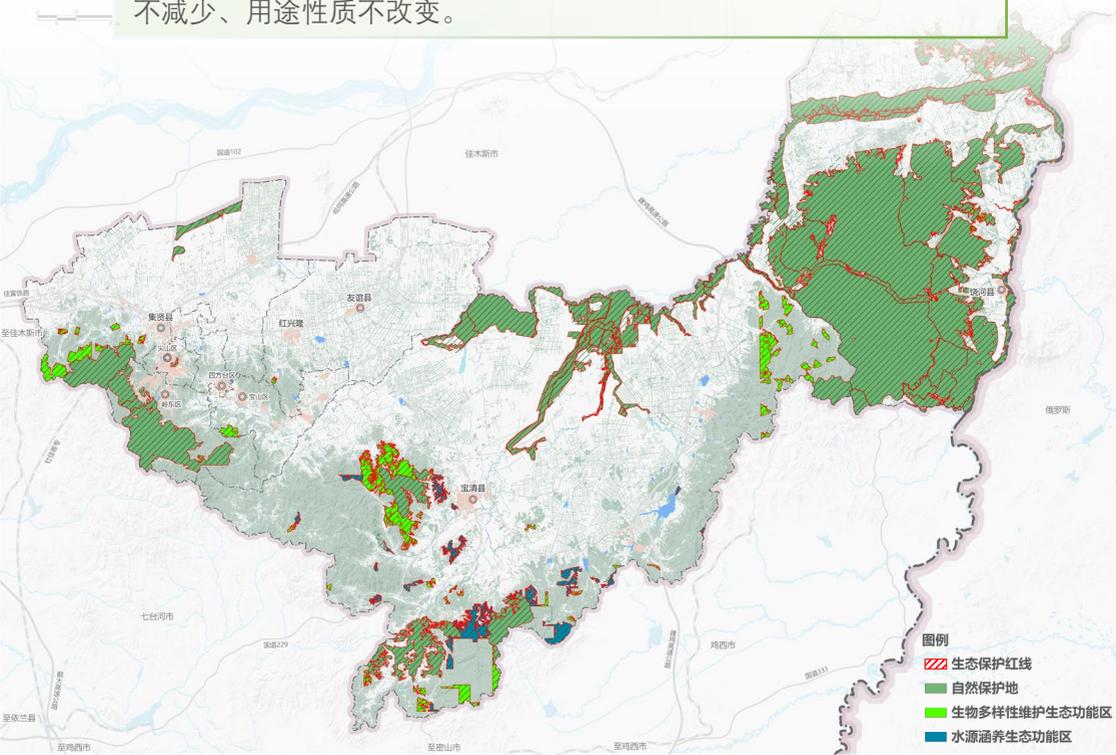
建立分类科学、布局合理、保护有力、管理有效的自然保护地体系，保护生物多样性、改善生态环境质量、维护生态安全。

生态保护红线划定

生态保护红线主要布局在完达山脉与沿河湿地，具体包括自然保护地，生物多样性维护生态功能区、水源涵养生态功能区。生态保护红线面积不低于市域国土面积的26%。

生态保护红线管控

生态保护红线内原则上按禁止开发区管理，严禁随意改变空间用途和不符合管制要求的各类开发活动，确保其生态功能不降低、保护面积不减少、用途性质不改变。



2.5 自然资源保护利用

统筹全域山水林田湖草自然资源保护与利用，优化空间布局，提升资源质量，强化保护与管控。

■ 强化水资源保护利用

强化水源地保护，优化调整生活、生产、生态水资源利用结构。推进挠力河、乌苏里江、安邦河、七星河等重要水生态空间保护修复。



■ 推进湿地资源保护利用

维系重点河湖水系及重要湿地，因地制宜还湿建湿，修复受损湿地。构建由国家公园、湿地自然保护区、湿地公园构成的湿地保护体系，提升生态功能。

■ 统筹林草资源保护利用

继续推进国家森林城市建设，落实三北防护林等国家重点林草工程。中南部重点维系完达山脉，西部重点维系七星峰、羊鼻山等森林公园；东部重点维系大顶子山、喀尔喀山等森林公园。



■ 统筹矿产资源勘查开发

聚焦煤、铁等特色优势矿种，推进双鸭山-七台河国家煤炭基地等重点基地建设。西部高效开发、中南部协调开发、东部严格保护；推进绿色矿山建设。

2.6 加快开展生态修复

因地制宜，统筹规划，综合治理，以自然恢复为主，提高自我修复能力，提升生态系统稳定性，推进山水林田湖一体化修复保护。

推动重点区域差异化治理



东部山地水土保持修复区



南部山地森林生态修复区



中部平原河湖湿地水源涵养修复区



安邦河流域水环境治理区



历史遗留矿山修复治理区

推进生态修复重点工程建设

高质量落实重点生态保护和修复工程，建立结构稳定、生态良好的森林生态系统，推进历史遗留矿山地质环境治理修复，推动退化湿地生态修复，开展重要流域水环境治理。



03

稳固农业空间格局

- 优化农业空间格局
- 全面保护耕地资源
- 划定永久基本农田
- 深入保护黑土耕地
- 积极推进乡村振兴
- 开展农用地整治整理

3.1 优化农业空间格局

依据各区县自然地理、区位条件及资源禀赋，综合考虑地形地貌、土壤类型、植被覆盖等因素，规划形成“**一核三片**”农业发展格局。

一核

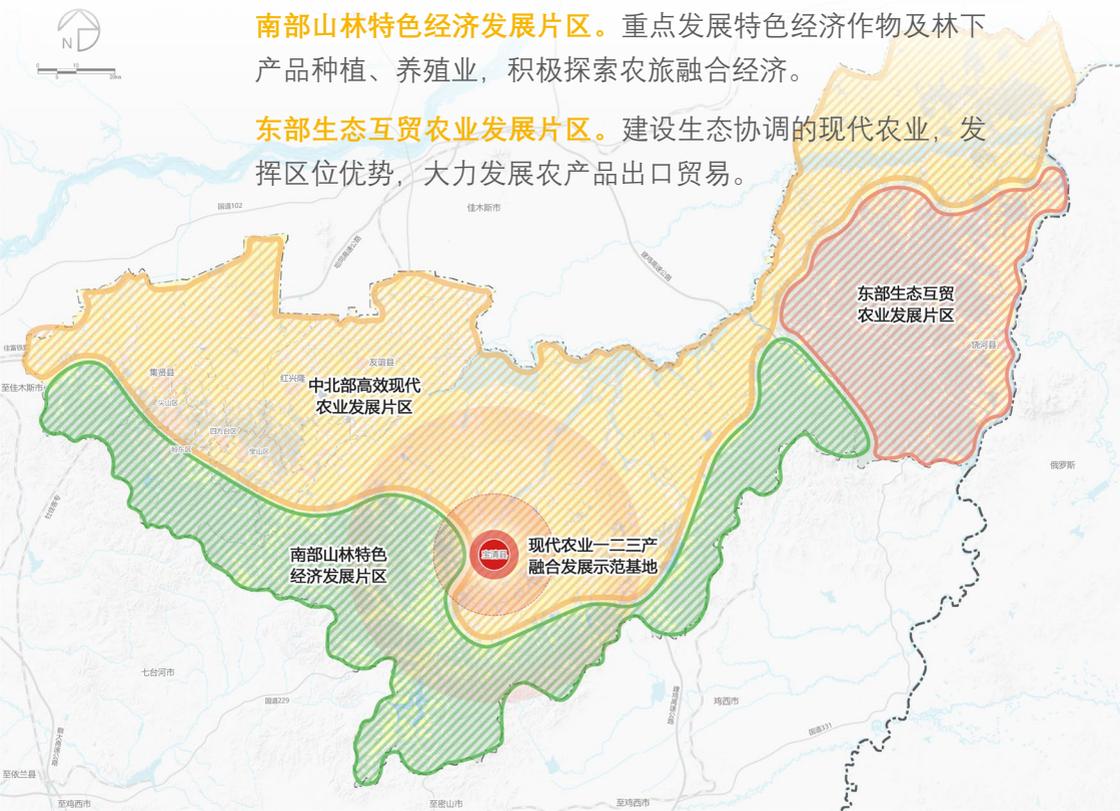
积极拓展农业功能，推进农业与旅游、文化、康养等产业深度融合，推进建设农业产业园区，推进建设特色小镇，争取把宝清县建设成为**全国农村一二三产业融合发展先导区**。

三片

中北部高效现代农业发展片区。提升现代化设施农业耕作水平，推进建设现代农业产业园区。

南部山林特色经济发展片区。重点发展特色经济作物及林下产品种植、养殖业，积极探索农旅融合经济。

东部生态互贸农业发展片区。建设生态协调的现代农业，发挥区位优势，大力发展农产品出口贸易。



3.2 全面保护耕地资源

严守耕地保护目标

以保障国家粮食安全为底线，坚持最严格的耕地保护制度，严守耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。全市耕地保护目标比例不低于现状耕地的96%。

促进提高耕地质量

深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，推进农业规模化发展，大力发展现代农业综合示范区，建立健全耕地“三位一体”全面保护体系。

持续优化种植结构

落实粮食生产功能区和重要农产品生产保护区生产布局，持续优化粮食与重要农产品种植结构。



3.3 划定永久基本农田

优先划定永久基本农田

以长期稳定利用耕地为基础，划定全市永久基本农田，主要分布于市域北部三江平原腹地。永久基本农田划定面积不低于全市长期稳定利用耕地的88.4%。

优化提升永久基本农田质量

优化永久基本农田布局，加强农业生产基础设施和配套设施建设，加大高标准农田建设及中低产田改造力度，强化农业综合生产能力。

严守永久基本农田控制线

永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用或者擅自改变用途。坚决防止永久基本农田“非农化”，禁止破坏永久基本农田耕作层，禁止闲置、荒芜永久基本农田。



3.4 深入保护黑土耕地

综合施策保护好黑土地这个“耕地中的大熊猫”，是夯实保障国家粮食安全“压舱石”的基础。

生态优先、用养结合，
切实保护好黑土地

因地制宜多措并举保
护黑土地，提升黑土
耕地质量

改善黑土耕地生态，
推进黑土保护性耕作
措施

推动黑土保护“田长制”
工作向纵深发展



2035

SHUANGYASHAN

3.5 积极推进乡村振兴

乡村振兴战略更加关注农业和农村的同步现代化，从城乡统筹和可持续发展的角度构建城乡空间格局，将村庄划分为**集聚提升类**、**城郊融合类**、**特色保护类**、**边境巩固类**、**撤并消失类**五类。





2035

SHUANGYASHAN

3.6 开展农用地整治整理

实施田水路林村全域土地综合整治行动，推进高标准基本农田建设，提升各类低效用地效率，优化乡村人居环境，助推乡村振兴战略。



提高耕地质量

加快推进高标准基本农田建设

重点实施黑土地保护治理



改善人居环境

有序推进低效建设用地整理

规范开展低效林地、园地整治



提升土地复垦水平

稳步实施矿山复垦及煤矿塌陷地整治



提高土地可持续利用能力

着力开展土地生态环境整治



An aerial photograph of a city and a winding river. The city is in the upper right, with buildings and infrastructure. The river flows through a lush green landscape with many trees. A large white number '04' is overlaid on the right side of the image.

04

构建新型城镇空间

- 构建城镇空间格局
- 优化城乡体系结构
- 优化区县职能分工
- 优化产业空间布局

4.1 构建城镇空间格局

构建“一主一副、一轴多点”的城镇空间格局。

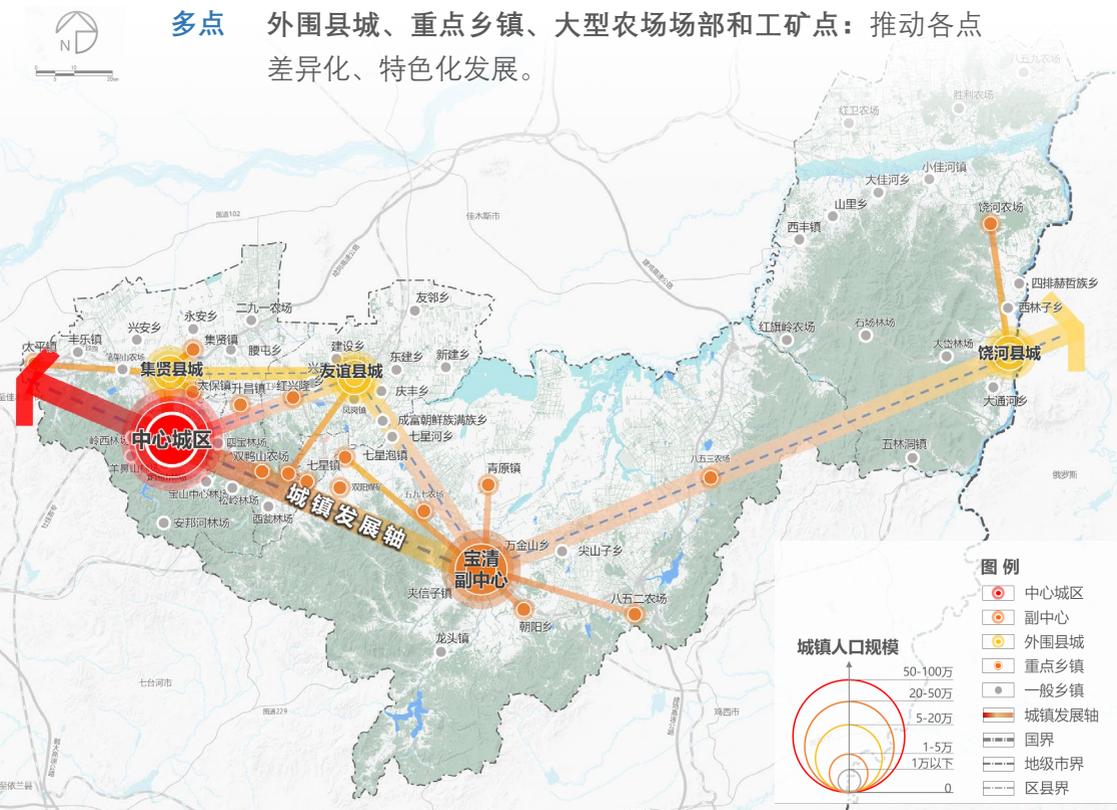
一主一副 一轴多点

一主 中心城区：规划做大做强中心城区，推进品质化提升，强化中心地位。

一副 宝清县城：打造市域副中心。

一轴 双-宝-饶城镇发展轴：带动周边沿线乡镇发展。

多点 外围县城、重点乡镇、大型农场场部和工矿点：推动各点差异化、特色化发展。



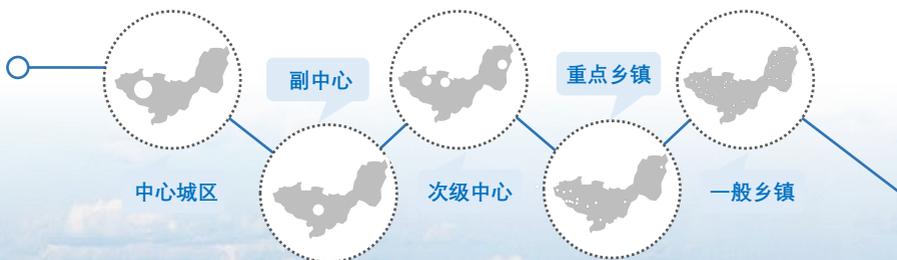
4.2 优化城乡体系结构

构建五级城乡体系结构。

五级城乡体系结构

形成“中心城区-副中心-次级中心-重点乡镇-一般乡镇”五级城乡体系结构。

优化中心城区功能与空间布局，发挥对新型城镇的辐射带动作用，促进中心城区、新型城镇、农村之间的交通互联、信息互通。



4.3 优化区县职能分工

中心城区

尖山区：市级行政、商业和综合服务中心

岭东区：宜居、宜养、宜游的综合旅游服务片区

四方台区：以清洁型产业为主的生态宜居片区

宝山区：以农副产品加工等为主的生态宜居片区

市经开区：战略性新兴产业基地

宝清县

市域副中心城市

现代农业示范区、商贸物流辐射区、煤电化材基地核心区

融合商贸、旅游、物流等产业发展的综合型城市

集贤县

市域次级中心，市域中心组团的重要组成部分

全省农产品主产区、重要的农副产品精深加工基地

三江平原重要交通节点及物流商贸城市

友谊县

省级粮食生产示范区

黑龙江省重要的绿色食品和农畜产品精深加工基地

龙江特色文化资源集聚的宜居、宜游、宜业城市

饶河县

重要的国家级自然保护区

中俄边境特色边贸物流旅游城市

独拥大界江特色景观的生态宜居城市

4.4 优化产业空间布局

构建六大产业体系

巩固发展六大主导产业，推动转型高质量发展。



锚定“一体两翼”产业空间格局

以双鸭山经济技术开发区（包括建龙企业、“三新”产业园）为主体，以宝清经济开发区煤电化（材）产业园、集贤经济开发区为重点两翼，以各县区特色园区为支撑，加快推进各级各类园区建设。



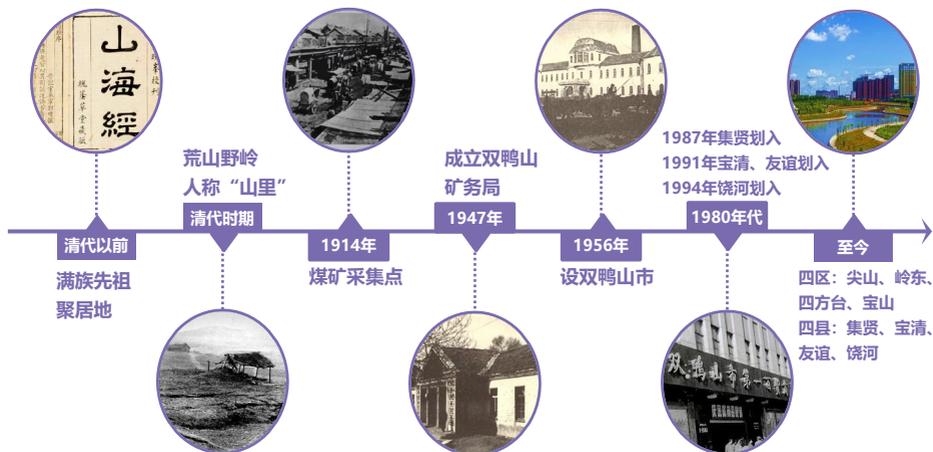
05

彰显特色魅力空间

- 挖掘全域历史资源要素
- 保护传承历史文化遗产
- 挖掘山河田湿景观资源
- 塑造地域特色城乡风貌



5.1 挖掘全域历史资源要素



红色文化



挹娄文化



农垦文化



煤矿文化



5.2 保护传承历史文化遗产

构建“三大遗址圈层-三大文化保护带-多点支撑”的历史文化保护体系。

三大遗址圈层为三江平原汉魏时期遗址、隋代燕窝岛城址和小南山文化遗址，三大文化保护带为集贤-友谊滚兔岭文化带、中部七星河遗址保护带、东部挠力河遗址保护带，多点为国家级、省级、市县各级文保单位和历史建筑。



5.3 挖掘山河田湿景观资源

依托双鸭山“山、水、林、田、湿”等自然禀赋，秉承传统山水城市格局，塑造“依山沿河、拥田抱湿”的城乡景观格局。



2035
SHUANGYASHAN

5.4 塑造地域特色城乡风貌

西部突出山水交融的**都市活力风貌**，中部突出田园生态的**农业湿地风貌**，东部突出环境优美的**界江边城风貌**，南部突出绿色生态的**原始森林风貌**。

城

西部
活力交融的现代都市风貌

水

东部
环境优美的界江边城风貌

田

中部
田园生态的农业湿地风貌

林

南部
绿色生态的原始森林风貌



06

完善基础设施体系

- 强化综合交通支撑能力
- 提高市政工程支撑能力
- 提升防灾减灾保障能力



6.1 强化综合交通支撑能力

全面提升公路、铁路、航空互联互通程度，构建6小时航班通达北上广深等一线城市、3小时高铁通达省会哈尔滨、2小时区县联通的综合交通网络。

完善市域东西向高速公路联系，形成“两横两纵”高速路网体系。

依托牡佳客专融入哈尔滨“3小时经济圈”，完善普铁环线，建设沿边铁路。



加强城、镇、乡交通联系水平，国省干线公路全部达到二级及以上标准。

构建市域“一通三支”机场体系，加快推进双鸭山市机场建设。

探索建设“汽车绿道”，便捷串联湿地旅游资源，实现文旅融合，支撑旅游业高质量发展。



6.2 提高市政工程支撑能力



加强供水能力建设

推进松花江引水工程建设，优化区域水资源配置格局。配合三江连通工程项目实施，推进干渠联通工程建设。推进现代灌区建设，地表水地下水联合调度，推进大型灌区续建配套和现代化改造。



保障电力能源供应

增加供电安全性、提高覆盖度、减少损耗，满足工业发展的增长需求，结合城乡国土空间格局优化，形成与城乡布局体系相一致的高压输变电网络。



推进天然气管网建设

配合中俄远东天然气管道建设，依托佳木斯至双鸭山支线、虎林市至宝清县至绥滨支线，保障双鸭山市主城区并辐射周边市县，形成双鸭山市、县管网联通。



建设现代通信网络

强化通信基础设施的统筹集约建设和共建共享机制，优先疏通和整合现状资源，积极推进5G网络全面覆盖，形成通达性强、覆盖面广、全程全网的通信网络系统。

6.3 提升防灾减灾保障能力



提高洪涝灾害应对能力

采取综合措施，增强城区防涝能力。推进海绵城市建设，将70%的降雨就地消纳利用。完善排水系统的建设，提高排水系统标准。



提升地质灾害防范能力

完善地质灾害调查评价体系。建立适应城市发展需要的城市地质数据库，建立健全地质灾害监测预警网络，进一步提高协同处置能力，强化地质灾害综合治理，强化地质成果支撑服务城乡规划建设。



提高地震灾害防御能力

完善地震断裂带探测，在新建一般工业和民用建筑按6度设防，重要工程、生命线工程按7度设防，重大工程需做地震安全性评价并进行设防的基础上，适度提高重要设施、灾害高风险地段抗震设防等级。



提升气象灾害预警能力

加强现代气象观测网络建设，完善短临预报预警业务平台、雷电监测预警预报业务平台。在各区县以社区为单位新建多要素自动气象站，加强农村气象防灾减灾体系建设，完成乡镇气象工作站建设。

07

高品质建设中心城区

- 明确城区规模
- 优化空间结构
- 构建交通体系
- 营造开敞空间
- 提升公共服务品质
- 彰显城市风貌特色

7.1 明确城区规模

合理提高人口承载能力，优化人口结构，促进人口与资源永续共生。推进建设用地节约集约利用，提升土地效益。

人口总量

合理提升人口承载能力，提高中心城区地位，通过强化其辐射能力，吸引周边城市、乡镇人口向中心城区聚集，到2035年，**规划中心城区人口达到中等城市规模。**

用地规模

严控增量，盘活存量。新增城镇建设用地优先向中心城区供给，保障重点产业平台、民生工程建设，打造市域核心增长极。



7.2 优化空间结构

构建“一核两轴、一带五片、多点网络”的空间结构。

发展战略

坚持“中优·西融·北扩·南控·东联”发展策略，推进**双福一体化**发展。

空间结构 “一核两轴、一带五片、多点网络”

一核 城市核心区

五片 市经开区、岭东、四方台、宝山和福利五个功能片区

两轴 产城融合发展轴、双福一体发展轴

多点 高铁新城、长安工业园、建龙等

一带 安邦河活力景观带



7.3 构建交通体系

构建“内通外达”的交通体系。

内通外达，强化快速联系

- 1 打造环线：** 构建环城路，快速串联中心城区各组团，增加片区联系通道
- 2 疏通老城：** 拓宽主要道路，打通交通内循环，疏解老城压力
- 3 拉通东西：** 建设跨线桥，快速连通新老城区
- 4 畅通南北：** 增加南北向主要干道
- 5 绿色低碳：** 提倡“公交+慢行”的绿色低碳出行方式



2035
SHUANGYASHAN

7.5 提升公共服务品质

打造十五分钟社区生活圈，建设均衡完善的公共服务设施网络。

提升现代教育品质



优化公共教育资源配置，发展现代教育体系

完善医疗救治体系



均衡布局医疗设施，
补充完善医疗救治设施

提高福利设施质量



加快养老与儿童福利设施
建设

加强体育设施配置



完善大型体育设施、建
设综合性体育中心

强化文化辐射能力



文化设施查漏补缺、
强化中心辐射作用



2035

SHUANGYASHAN

7.6 彰显城市风貌特色

打造科技产业、活力都市、生态旅游、特色城镇风貌区，彰显本土化、时代化、多元化的城市风貌。

科技产业

活力都市

生态旅游

特色城镇

本土化

时代化

多元化



08

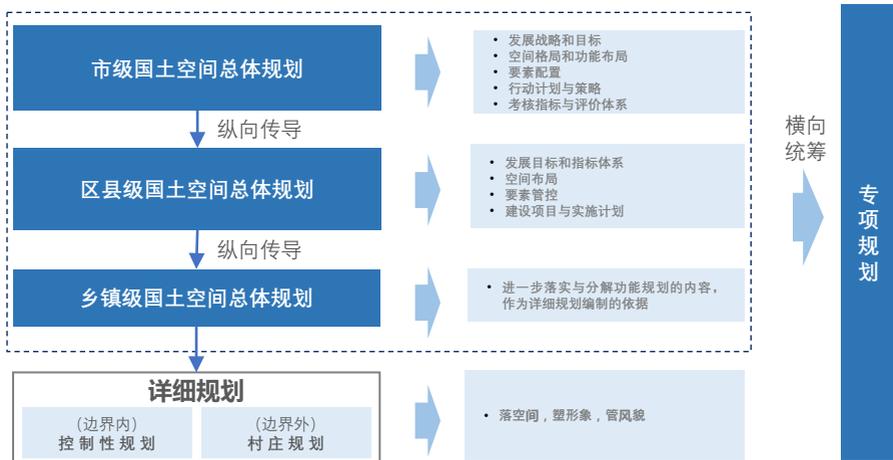
建立实施保障机制

- 建立健全规划传导体系
- 合理统筹近期行动计划
- 完善规划评估监测机制
- 制定完善配套实施政策

8.1 建立健全规划传导体系

按照“全域覆盖、分层管理、分类指导、相互协调、安排有序”的原则，构建三级三类的国土空间规划体系。确保各项规划在总体要求上方向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序。

构建“市域-区县-乡镇”空间管理层级



建立特定领域专项规划编制清单

资源利用类

要素配置类

安全保护类

风貌特色类

8.2 合理统筹近期行动计划

以十四五规划的重大工程和重点建设项目为重要抓手，加强对国土空间规划目标任务的分解落实和实施推动。

8.3 完善规划评估监测机制

■ 建立常态化的规划体检评估制度

建立“一年一体检，五年一评估”的定期评估制度，适时对规划动态调整完善。

■ 构建城市体检保障机制

成立城市体检评估专项工作组，体检结果纳入各部门、各区领导干部绩效考核。

■ 建设国土空间规划“一张图”

建设国土空间规划“一张图”基础信息平台 and 实施监督信息系统，推进与各部门信息平台的横向联通和数据共享。

8.4 制定完善配套实施政策

完善规划实施
法规体系

健全公众
参与机制

健全相关
配套政策