

# 双鸭山市人民政府公报

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT  
OF SHUANGYASHAN CITY

(月刊)

双鸭山市人民政府办公室主办

第 11 期  
总第 11 期

出版日期  
2019 年 12 月 30 日

---

## 目 录

### ●市政府办公室文件

双鸭山市人民政府办公室关于印发向创新驱动要高质量七个  
抓手相关方案的通知 ..... (1)

---

编辑出版：双鸭山市人民政府办公室

网    址：[www.shuangyashan.gov.cn](http://www.shuangyashan.gov.cn)

地    址：双鸭山市尖山区世纪大道 70 号

准印证号：（双内资准印）2019001 号

---

# 双鸭山市人民政府办公室关于 印发向创新驱动要高质量七个抓手 相关方案的通知

双政办规〔2019〕18号

各县（区）人民政府，市政府直属和在双中、省直各单位：

附件：双鸭山市深入推进科技创新重点工作任务分工

现将《双鸭山市推进研发机构建设工作方案》等向创新驱动要高质量七个抓手相关方案印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。

双鸭山市人民政府办公室

2019年10月10日

## 双鸭山市推进研发机构建设工作方案

——向创新驱动要高质量抓手之一

为加快推动全市广泛建设研发机构，进一步完善产学研合作技术创新体系，结合我市实际，制定本方案。

### 一、目标与任务

通过企业自建等多种方式，构建国家、省、市级多层次研发机构体系，力争到2020年培育10家、到2022年建成20家研发机构，全市规模以上加工型工业企业建立研发机构的比例达到20%以上，实现研发投入、研发人员、科研水平大幅提升。

（一）推动企事业单位自建研发机构及备案登记。一是鼓励企事业单位结合行业及自身发展需求，按照“有场地、有人员、有投入、有装备、有成果、有产品、有制度”的标准，自建研发中心、实验室、中试车间、试验基地等各类研发机构。二是组织开展企事业单位自建的各类研发机构备案登记，构建研发机构基础体系。

（二）加强市级企业研发机构认定统筹。出台《双鸭山市建设研发机构实施办法》，引导企事业单位开展市级研发机构建设与认定，并按

照规定对获得认定的企事业单位优先予以扶持，积极落实优惠扶持政策，鼓励企业加大投入，强化各项创新要素，努力向高标准迈进。

（三）大力培育省级及以上研发机构。依托现有研发基础和平台，通过税收优惠及各类政策支持，鼓励企事业单位不断加大研发投入，推动市级研发机构升级为省级、国家级研发机构，按照省级科技创新基地、省级企业技术中心标准开展建设，积极推动省市级研发平台建设国家实验室、国家企业技术中心、国家重点实验室、国家技术创新中心，力争我市国家级研发平台有更大的突破。

（四）加强研发机构产学研合作。进一步完善以企业为主体、市场为导向、产学研结合的技术创新体系，加大对国内外知名高校院所与企业联合建立研发机构的支持力度，促进人才、成果及各类创新要素向企业研发机构集聚，提升企业科技创新能力。鼓励高等院校、科研机构与企业共建各类研发机构。

（五）部门联动，合力推进。市科技、工

信、人社、发改等部门通过对各类研发机构的认定和跟踪管理，引导企业创新研发机构建设模式，带动研发中心、检测中心、设计中心、中试基地等各种类型的研发机构建设，努力扩大研发机构覆盖面，提升企事业单位科技研发整体水平。

## 二、工作内容

(一) 落实政府扶持措施，鼓励研发机构建设。对获科技部门新认定的国家级科技创新基地，资助 100 万元；对新认定的省级科技创新基地，资助 50 万元；对新认定的省级企业技术中心资助 50 万元；对认定的市级研发机构，资助 30 万元。对已认定的省级科技创新基地升级为国家级的，追加资助 50 万元；对已认定的市级研发机构升级为省级的，追加资助 20 万元。对获人社部门认定的博士后科研工作站，给予 10 万元建设启动经费；建站单位每引进 1 名博士后进站工作，给予 3 万元奖励经费；博士后进站工作期间（一般为 2 年），给予每人每月生活津贴 2000 元。

(二) 鼓励研发机构建立创新激励机制和分配机制。采用科技成果入股、科技成果收益分成、科技成果折股等激励方式，对作出突出贡献的科技人员和主要管理人员进行奖励。

(三) 通过技术交流和平台建设促进研发机构水平提升。实施产学研合作模式，对与我市签订合作协议的科研院校及科研院校在我市设立的办事处、研究院，分别给予启动经费、运行经费扶持。加大对产学研创新联盟等创新平台的扶持，促进企业研发机构与高校院所等科研单位的合作交流。实行人才津贴政策，吸引高层次人才来我市，优化人才团队，对获得省、市评审入选的创新科研团队和科技特派员团队，按照相关配套要求，给予经费扶持。

(四) 支持中介机构开展研发机构建设服务。以政府购买服务等形式鼓励中介机构为研发机构建设提供培训、指导和辅导服务，帮助企事业单位提升和完善研发机构建设。对科技

服务中介机构帮助企事业单位申报研发机构，成功通过认定的，给予经费上的资助（补贴）。通过政府购买服务和经费资助，赋予科技服务中介机构更多活力，切实提高其服务企业的能力和服务质量。

## 三、工作措施

(一) 加强组织领导。推动研发机构建设列入全市创新驱动发展的重要抓手和考核指标，各县（区）科技主管部门、工业和信息化主管部门要充分认识推进研发机构建设的重要性、紧迫性，切实加强组织领导，建立机制，由主要领导负总责，分管领导抓落实，明确任务，责任到人，结合本县（区）情况，倒排日期，明确进度，制定措施。

(二) 加强数据摸查和统计填报。做好基础数据摸底调查，是推动企业研发机构建设的最基本工作，各县（区）要下大力气开展核实工作，全面准确掌握辖区实有企业数、企业建立各类研发机构、企业研发投入、高新技术企业认定等基础数据，建立台账，并实行动态管理。要加强企业研发机构统计制度建设，建立完善企业研发机构基础数据库，健全统计分析制度，完善统计指标体系，做到应统尽统。今后，规模以上工业企业申报科技类项目、工业和信息化项目时，以统计填报作为重要前置条件。

(三) 强化研发机构建设提升政策支持。一是对经认定的双鸭山市研发机构，市财政根据相关认定办法给予科技经费支持。二是开展对规模以上工业企业自建研发机构备案登记，并按要求进行备案登记和填报国民经济报表，县（区）科技和工信部门重点指导企业申报享受研发机构相关政策支持。对自建研发机构全面备案登记，进一步充实和完备创新研发和技术转化能力，不断加大研发投入，将研发成果转化为现实的生产力。三是各县（区）强化相关政策的支撑力度，大力落实研发费用加计扣除、高新技术企业所得税优惠等扶持企业技术创新的税收政策，支持企业享受省、市企业研发费

后补助、人才引进等各项政策，努力营造良好的创新环境。

(四) 加强宣传培训。我市研发机构建设要市、县(区)上下联动、协同推进，协调多部门形成工作合力，进一步加大培训和指导力度。

各县(区)要加强动员、全面发动，充分调动企业建设研发机构的积极性，通过各种方式加强与企事业单位的沟通与对接，确保服务工作落实到每一个企事业单位，助力推动解决企事业单位的实际问题和困难。

## 双鸭山市推动科技型企业 及高新技术企业建设工作方案

——向创新驱动要高质量抓手之二

为培育壮大“新字号”，支持企业技术创新和转化科技成果，进一步提高全市科技型企业的数量和质量，为我市经济建设健康发展提供新动能，结合我市实际，制订本方案。

### 一、发展目标

到 2020 年，新注册科技型企业达到 50 家、高新技术企业达到 6 家；到 2022 年，培育科技型中小企业 100 家、高新技术企业 10 家。

### 二、培育措施

(一) 引导各类主体创办科技型企业。

1. 引进先进理念激励创新创业。采取多种方式、多种渠道宣传创业规律、市场机会和创业政策。通过引进先进理念、搭建创新创业平台、典型示范引导等方式，积极组织动员高校、科研院所、企业等通过科技成果的转移转化参与创办科技型企业。(牵头单位：市科技局；配合单位：市人力资源社会保障局、教育和体育局、黑龙江能源职业学院、电商服务中心、经开区管委会、各县〔区〕政府)

2. 支持科研人员和大学生创办科技型企业。支持和鼓励事业单位专业技术人员在岗或离岗创办科技型企业，在岗创办企业取得的成绩可作为职称评审、岗位竞聘、考核等的重要依据；离岗创业期五年内保留人事关系，档案工资正常晋升，享有社会保险、住房公积金等相关政策待遇。鼓励引导大学生积极创办科技型企业，对符合条件的大学生提供 2 年期一般额度为 15 万元的财政贴息贷款。(牵头单位：市科技局、

人力资源社会保障局；配合单位：市委组织部、市财政局、经开区、各县〔区〕政府)

3. 引进国内外知名科技企业来我市创办子公司。依托区位、资源、产业发展的比较优势，有针对性地开展科技招商引企工作，吸引国内外知名的科技领军企业到我市投资、创业和开展科技合作，做好专业化招商、专业化服务，生成一批科技型企业。(牵头单位：市经管局、科技局；配合单位：市经开区管委会、各县〔区〕政府)

(二) 建立多层次科技型企业培育库。

1. 建立科技型中小企业培育库。按照国家关于科技型中小企业科技人员、研发投入、科技成果的三类评价指标，依据我省科技型中小企业培育库标准，建立我市科技型中小企业培育库。通过科技创新券补助政策，对入库企业使用创新券购买技术服务的，按照实际发生费用 50% 的比例，给予不超过 10 万元的资金补贴，对首次列入国家科技型中小企业评价库的企业给予 3 万元的资金补助。(牵头单位：市科技局；配合单位：市财政局、经开区管委会、各县〔区〕政府)

2. 筛选优秀科企进入高企培育库。依据省高新技术企业培育入库标准，遴选优秀的科技型企业进入培育库，实施动态优化调整。对于纳入及育成高新技术企业培育库的企业按上年度企业计税销售额投入比例给予资金补助(不超过 5 万元)，通过国家高新技术企业认定的给予一定政策性扶持资金 10 万元的奖励。(牵头

单位：市科技局；配合单位：市财政局、经开区管委会、各县〔区〕政府

3.推荐科企列入创新型领军企业培育库。按照创新型领军企业培育入库标准，择优选择高新技术企业进入创新型领军企业培育库。鼓励投融资机构为入库企业提供精准投融资服务，对服务入库企业的投融资机构按照服务绩效给予补助；对被评创新型领军企业的给予100万元资金补助。（牵头单位：市科技局、金融服务中心；配合单位：市财政局、经开区管委会、各县〔区〕政府）

（三）营造服务科技型企业的良好投融资环境。

1.建立科技创业投资风险补偿机制。利用我市产业发展引导基金，吸引社会资本到我市进行风险投资，对投资于初创期科技型企业和高新技术成果产业化项目的创业投资机构采取后补助、风险补助等措施给予支持。（牵头单位：市财政局、金融服务中心；配合单位：市科技局）

2.开展科技型企业信贷风险补偿。提升商业银行对科技型企业信贷支持的意愿和承担风险的能力，学习佛山模式，建立“科技型企业信贷风险补偿基金”，进一步扩大投融资渠道，以解决科技型企业“融资难、融资贵”等问题。（牵头单位：市财政局、金融服务中心、科技局；配合单位：人民银行双鸭山市中心支行、双鸭山银保监分局）

3.推动科技型企业上市（挂牌）。积极为科技型企业上市（挂牌）创造条件。对总部和主营业务均在我市的企业，在境内主板、中小板、创业板首发和借壳上市的，市级财政一次性补助500万元；在境外主板、创业板首发上市的，市级财政一次性补助300万元；在“新三板”

挂牌的，市级财政一次性补助100万元。（牵头单位：市金融服务中心；配合单位：市科技局、财政局）

### 三、工作要求

（一）强化责任落实，健全考核评估机制。市政府对各县（区）政府下达具体工作目标任务，把培育科技型企业工作纳入县（区）经济社会发展主要责任指标考评体系，建立健全科技型企业监测分析和评价机制。各县（区）政府要切实承担起主体责任，依法加大科技投入，提高对科技型中小企业、高新技术企业、创新型领军企业的政策支持力度和资金投入强度。（牵头单位：市政府办公室、科技局、统计局、经开区管委会、各县〔区〕政府）

（二）强化措施落实，加大培育支持力度。市直各有关部门、各县（区）政府要根据自身职能，认真研究提出支持科技型企业发展的相关配套政策措施。科技和财政部门统筹安排各类资金，加大对企业技术研发、人才引进、研发机构建设、科技孵化平台建设、科技投融资、科技成果转化等支持力度。（牵头部门：市科技局、财政局、人力资源社会保障局、教育和体育局、市场监管局；配合单位：市经开区管委会、各县〔区〕政府）

（三）强化宣传引导，营造科技创业氛围。各县（区）新闻宣传部门要组织做好对科技创新企业的宣传工作，及时报道创新创业的鲜活事例，大力宣传科技创新成果、创新创业人才、科技型企业、先进地区创新创业的经验和做法，积极营造尊重知识、崇尚创新的社会氛围。（牵头单位：市文化广电和旅游局、科技局；配合单位：市经开区管委会、各县〔区〕政府）

## 双鸭山市推进产业技术创新战略联盟建设工作方案

——向创新驱动要高质量抓手之三

为提升我市产业技术创新能力，形成联合开发、优势互补、利益共享、风险共担的技术

创新合作机制，结合我市实际，制定本方案。

### 一、发展目标

紧紧围绕本区域的优势特色产业，综合发展战略、技术水平、产业规模、集聚程度等方面谋划产业联盟组建工作。到 2020 年底，全市培育各类产业技术创新战略联盟 20 家，与大学科研院所合作项目 100 项，开展科技成果转化以及人才引进活动 20 次；到 2022 年，建成产业科技联盟 30 家，实施科技成果转化项目 100 项。

## 二、重点任务

（一）围绕我市特色资源和战略性新兴产业发展，组建一批有技术引领能力的创新联盟。构建如低温粮食储备库产业联盟、煤炭应用开发技术创新联盟、石墨产业联盟、电子商务产业联盟等新兴产业联盟。（牵头部门：市经开区管委会、各县（区）政府、龙煤双矿公司、电商服务中心，配合部门：市科技局、相关企业）

（二）利用“双山”科技合作契机，使双方在资源、资金、人才、技术等领域形成优势互补，围绕我市主导产业和战略新兴产业发展，加强与佛山市高新技术企业、协会、研究院以及高校沟通和交流，在生物大健康成果转化、生物大健康供应链服务、投融资服务、高端人才服务和绿色食品深加工等方面深度合作，组建玉米燃料乙醇产业联盟、农副食品产业技术创新联盟等，推进双鸭山科技振兴和转型发展。（牵头部门：市经合局、科技局，配合部门：市经开区管委会、各县（区）政府）

（三）构建多种资源融合的创新体系。围绕产业发展的需求，以上下游关联企业为节点构建产业链，依托产业联盟整合优势创新资源，共建开放、共享的新型研发机构，打造一批协同创新中心、形成一批特色产业集群；依托联盟以市场化方式吸引各类产业投资机构参与联

盟的技术创新活动；集聚高等院校、科研机构的技术创新人才及企业的管理、市场营销等人才；在技术开发、平台建设、人才引进、创新环境建设等方面提供全方位的政策支持，为大众创业、万众创新提供支撑。（牵头部门：市经开区管委会、各县（区）政府；配合部门：市科技局）

## 三、支持政策

对新认定的国家级产业技术创新联盟牵头单位，按省支持的同等额度给予补助资金支持，最高不超过 100 万元。对县（区）产业科技创新联盟建设情况，依据当年《双鸭山市对县（区）产业科技创新发展联盟考核办法》给予奖励；对建立省级以上产业科技创新联盟的单位，奖励该联盟单位 10 万元资金。（牵头部门：市财政局、科技局，配合单位：市经开区管委会、各县〔区〕政府）

## 四、保障措施

（一）加强组织领导。建立产业联盟备案管理机制，对市级创新联盟发展运营情况进行动态监测和跟踪服务。各县（区）要会同相关部门尽快建立协同工作机制，研究出台对应的支持产业联盟发展的政策措施，指导辖区企业培育组建产业技术创新联盟。（牵头部门：市经开区管委会、各县〔区〕政府）

（二）强化示范引领。引导各类媒体加强对产业联盟发展的关注，搭建产业联盟共享交流平台，及时总结推广市级优秀产业联盟的先进经验和创新成效，发挥好示范带动作用。（牵头部门：市文化广电和旅游局，配合部门：产业联盟示范单位）

# 双鸭山市科技企业孵化器建设工作方案

——向创新驱动要高质量抓手之四

为培育壮大“新字号”，推动大众创业、万众创新向纵深发展，规范我市科技企业孵化器建设和管理，结合我市实际，制定本方案。

## 一、发展目标

到 2020 年底，全市省级以上孵化器及众创空间等孵化载体达到 10 家。实现孵化器县（区）

全覆盖，为县（区）经济转型升级提供新动能。到 2022 年，力争建成国家级孵化器或众创空间。

## 二、重点任务

（一）利用高等院校资源创建。以黑龙江能源职业学院为主体，将教育链、人才链与产业链、创新链进行有机衔接，积极服务我市优势特色产业，集聚各类创新要素、创新资源，完善配套服务政策，打造集教学实训、研发试验、企业孵化、成果推广于一体的科技振兴基地，力争建设成为国家级孵化器。（牵头部门：黑龙江省能源职业技术学院；配合部门：市科技局、教育和体育局、人力资源社会保障局）

（二）利用县（区）园区资源创建。进一步完善双鸭山经济技术开发区、县（区）各类园区管理体制与运行机制，创建各类孵化载体，积极组织引入科技型企业入驻园区孵化发展。建立配套的扶持政策和专项资金，培育壮大一批科技型企业，形成一批特色产业集群。市经开区要重点打造“创业苗圃+孵化器+加速器+产业园区”全链条孵化服务体系，按照国家级孵化器标准推进服务中心建设。完善孵化载体产品中试、生产配套、投资融资、市场开拓、技术培训等配套服务功能。市经开区、各县（区）制定补助支持标准，根据孵化载体功能、投入强度及培育科技型企业数量等指标给予补助资金支持。到 2020 年，在省级孵化载体建设方面，宝清县建成 2 家、集贤县建成 2 家、友谊县建成 1 家、饶河县建成 1 家、尖山区建成 2 家、宝山区建成 1 家、岭东区建成 1 家、四方台区建成 1 家、市经开区建成 1 家，实现孵化器县（区）全覆盖。（牵头单位：市经开区管委会、各县〔区〕政府；配合单位：市发展改革委、科技局、财政局、经管局）

（三）利用大型企业资源创建。鼓励煤炭、钢铁、煤化工等大型企业发挥行业资源优势，根据企业创新发展的需要整合优质资源，创建我市行业科技企业孵化载体。为行业新创办企

业和新上项目提供设备、仪器、场地、咨询、认证和技术指导等专业服务，开展检索、查询、实验、测试、标准、中试等创新创业技术服务和提供技术、市场、信息、培训、商务、法律、金融、会计等各类公共服务，帮助新办企业规避技术风险、降低开发成本、缩短研发周期和提高创新创业成功率。到 2020 年，利用龙煤双鸭山公司的闲置场地资源和下岗分流职工，建成省级孵化器 1 家、入孵的科技型企业 30 家。（牵头部门：龙煤双矿公司、黑龙江建龙钢铁有限公司、黑龙江建龙化工有限公司、双鸭山龙煤天泰煤化工有限公司；配合部门：市发展改革委、科技局、工业和信息化局）

（四）利用科技联盟资源创建。充分发挥科技产业创新联盟与高等院校、科研院所的合作资源优势，鼓励联盟内企业以联盟内产业为主体、市场为导向、产学研相结合的产业技术创新体系，支持骨干企业建设企业技术中心、工程实验室、工程（技术、研究）中心等创新平台，吸引各类科学实验室、相关产业院校及科研机构等资源，搭建成果信息、投融资和孵化器等成果转化服务平台，建立“发现、筛选、撮合、转化”的服务体系，创建以科技项目攻关与创新研发为主的孵化器。到 2022 年通过科技产业联盟构建孵化器 2 家以上。（牵头单位：市科技局；配合单位：市经管局、经开区管委会、各县〔区〕政府）

（五）利用“双山”合作资源创建。借助外力提升我市科技创新水平，积极与广东省、佛山市开展科技合作对接，利用龙粤合作政策叠加优势，提升我市孵化器服务能力，搭建孵化服务平台，通过服务平台将广东省产业资源、市场资源、资金资源等嫁接到我市孵化器中，借助广东省和佛山市科技部门建设省级以上孵化载体等平台，助推我市孵化器快速发展。到 2022 年，促成 4 家以上孵化器与广东省建立合作关系。（牵头部门：市科技局，配合部门：市经管局、经开区管委会、各县〔区〕政府）

### 三、奖励办法

制定《双鸭山市科技企业孵化器认定和扶持奖励办法》，采取服务绩效后补助方式支持孵化器建设，按国家、省、市三级执行，对上年度新认定的国家级孵化器一次性给予 100 万元补助、众创空间一次性给予 50 万元补助；上年度新通过省级备案，服务绩效突出且获得省科技厅后补助资金支持的孵化器、众创空间，给予 1:1 的匹配资金补助，最高不超过 100 万元；上年度新通过市级备案，按照绩效评价标准，经过专家评审，服务绩效突出的孵化器、众创

空间，分别给予 20—50 万元资金补助。

### 四、保障措施

市政府对各县（区）政府下达具体工作目标任务，将孵化器建设工作纳入县（区）经济社会发展主要责任指标考评体系。各县（区）政府要切实承担起主体责任，依法加大科技投入，提高对孵化器相关政策支持力度和资金投入强度。定期对各县（区）孵化器建设全年完成情况进行考核通报。（牵头单位：市政府办公室、市科技局；配合部门：经开区管委会、各县〔区〕政府）

## 双鸭山市抓好企业技术改造工作方案

——向创新驱动要高质量抓手之五

为推动我市老字号企业实施技术改造、技术革新、技术攻关，实现提质增效，制定本方案。

### 一、工作目标

到 2022 年，推动全市 10 家以上规上工业企业实施技术改造，完成技术改造投资不低于 5000 万。

### 二、重点任务

（一）以“三对标四提高”为抓手，推动技术改造。在全市工业企业中开展以“对照行业标准、国家标准和国际标准，推动产品提质、企业提效、产业提升、结构提优”为主体的“三对标四提高”活动，推广先进质量管理模式和体系，推动企业广泛采用新技术、新工艺、新设备、新材料促进产品创新和品牌建设。对符合《黑龙江省工业企业技术改造投资指导目录》且设备投资在 2000 万元以上、建成并全部投产的技术改造项目，按省级补助额度的 20% 给予一次性补助。（牵头部门：市市场监管局、工业和信息化局；配合部门：市发展改革委、科技局、财政局）

（二）通过省级科技创新基地，推动技术改造。推进省级科技创新基地建设，搭建以企业为主体、以股份制独立法人形式建立的新型创

新载体，促成企业与高校或科研院所合作，建设制造业协同创新的新型载体、技术转化的中试基地、技术创新的公共平台、创新人才的培育中心。对符合国家、省要求建立并认定的各类科研机构（中心），按照《双鸭山市推进研发机构建设工作方案》给予资金补助。（牵头部门：市科技局；配合部门：市发展改革委、工业和信息化局、财政局）

（三）给予企业技术改造项目政策扶持，推动技术改造。聚焦技术创新示范企业、高新技术企业等创新型企业的创新资源优势，引导企业实施一批技术改造项目，促成科技成果产业化。通过技术改造实现科技成果产业化项目，在项目盈利后 3—5 年内，每年可从实施该项成果所得的税后净利润中提取不低于 10% 的比例，用于奖励产业技术改造的工程技术人员。（牵头部门：市工业和信息化局；配合部门：市科技局、财政局）

（四）鼓励信息与智能技术应用，推动技术改造。采用先进的信息技术和智能技术，改造提升现有的工业企业，依照《黑龙江省工业企业技术改造投资指导目录》，对获得省级以上“数字化（智能）车间”认定的民营企业，按省

级奖励额度的 20% 给予一次性奖励。（牵头部门：市工业和信息化局；配合部门：市科技局、财政局、市场监管局）

（五）加强质量品牌和技术标准建设，推动技术改造。支持企业主导和参与国际标准、国家标准、行业标准制定或修订，推进内外销消费品“同线同标同质”，对科技型企业参与行业技术标准制定发生的费用，给予 20% 的资金资助。对获得中国驰名商标的企业按省奖励额度的 20% 给予奖励，对新认定为黑龙江名牌产品的企业给予 10 万元奖励。对第一次获得“中国质量奖”“黑龙江省人民政府质量奖”及提名奖的企业和组织分别按省奖励资金的 20% 给予奖励。（牵头部门：市市场监管局；配合部门：市科技局、工业和信息化局、财政局）

（六）支持首台（套）重大技术装备研发和应用推动技术改造。开发一批标志性、带动性强的首台（套）重大技术装备。围绕我市七大主导产业，在高端装备领域突破一批关键核心技术，开发首台（套）重大技术装备，加大首台（套）重大技术装备推广应用力度。对获得国内、省内首台（套）产品认定的民营企业，按省级奖励资金的 20% 给予奖励。（牵头部门：市工业和信息化局；配合部门：市发展改革委、科技局、财政局、市场监管局）

### 三、保障措施

（一）定期考评通报。健全技术改造项目库，完善技改示范项目推进和绩效考评机制，定期对各县（区）企业技术改造情况进行排序通报。各县（区）要结合实际，建立相应的工作机制，制定政策措施，形成工作合力。（牵头部门：市工业和信息化局；配合部门：市科技局、经开区管委会、各县（区）政府）

（二）完善统计服务。逐年对全市的技术改造投资进行统计，建立科学评价机制，定期发布技术改造投资分析报告，为政府投资政策制定、投资监测和预警分析提供重要参考。健全项目管理服务体系，提升技术改造在企业发展中的重要性认识，用技术改造让企业提档升级，加快我市经济新旧动能转换。（牵头部门：市统计局；配合部门：市工业和信息化局）

（三）加大宣传推介。组织开展我市研发制造精品评选，向研发单位和主要研发人员颁发奖牌、证书。以工业消费品和食品为重点，联合我市相关媒体和各类宣传平台，组织开展“精品双鸭山”品牌推介活动，积极组织参加“广交会”“哈洽会”等会展活动。（牵头部门：市经管局、市场监管局、商务局、工业和信息化局；配合部门：市文化广电和旅游局、发展改革委、科技局）

## 发挥黑龙江能源职业学院作用 创建科技振兴基地建设实施方案

——向创新驱动要高质量抓手之六

为将黑龙江能源职业学院打造成集教学实训、研究试验、企业孵化、成果推广于一体的科技振兴基地，为全市经济社会发展提供强有力的人才保证和科技、智力支持，制定本方案。

### 一、主要目标

（一）专业建设目标。以培养适应我市产业发展高素质人才为目标，完善各专业人才培养方案，将就业教育、创新创业教育、职业技能

教育贯穿教育全过程，加强创新意识技能技巧培训，高质量培养落地式技术技能人才。到 2022 年，重点打造专业 16 个，建成市级重点专业 9 个，省级重点专业 5 个，国家重点专业 2 个。

（二）人才建设目标。坚持“内培”与“外引”相结合，构建高校人才集聚平台、素质提升成长平台、学术交流平台。形成定位明确、层次清晰、衔接紧密的高层次人才培养和支持

体系，使学院各类高层次人才的数量有较大增长，人才队伍结构更加合理，人才创新能力和水平明显提高，更好地满足我市经济社会建设对高层次人才的需要。

（三）创业创新科技孵化目标。积极服务我市优势特色产业，努力使孵化器成为创业就业、吸引人才的重要载体。到 2020 年，实现在孵企业 40 家以上、累计毕业企业 20 家以上，毕业企业和在孵企业提供的就业岗位 600 个以上、“双创”培训 5000 人次以上；到 2022 年，力争将能源职院科技孵化器建设成为国家级孵化器。

（四）科技服务平台目标。在已组建的全国防爆电器职教集团、黑龙江省煤电化职教集团、双鸭山职教集团三个平台基础上，到 2022 年，完善并发挥现代煤化工技术研发中心、双鸭山中小企业公共服务平台（双鸭山中小微企业科技教育联盟）、安全技术研发中心、行为安全研发中心、“双佛”绿色食品研发基地、“双顺”智能社区居家健康养老技术研发中心、“双深”文化创意产业园等平台的科技服务功能作用，实施产学研项目 20 项。

## 二、重点任务

### （一）特色专业建设。

1. 围绕区域经济发展需求，调整和设置专业。按照“社会急需、服务行业、优势突出、特色鲜明”的原则，根据“中国制造 2025”、“一带一路”和振兴东北老工业基地及我市“四区一城”发展战略，重视基础、强化核心、突出特色，重点打造 16 个专业。2020 年重点打造专业：新能源汽车技术、电厂热能动力装置、安全技术与管理、光伏发电技术与应用、机电一体化技术（电气防爆技术）、生物质能应用技术、工业分析技术、煤炭深加工与利用、煤矿开采技术（人工干预智能采煤）、电子商务、工程测量技术；2022 年重点打造专业：绿色食品生产与检验、旅游管理、钢铁冶金设备应用技术、国际经济与贸易（对俄贸易、对欧贸易）、老年服务与管理。（牵头部门：黑龙江能源职

业学院；配合部门：市教育和体育局、发展改革委、经合局、市场监督管理局、文化广电和旅游局、工业和信息化局、煤管局、电商服务中心）

2. 改革人才培养模式，全面深化课程改革。深入调研我市人才需求与人才培养素质要求，修订人才培养方案，围绕“项目导向、任务驱动”和“教、学、做”一体化进行教学模式改革，大力推行情景式、虚拟式、生产式、仿真式、工作式、案例式、探究式等教学方法，将多媒体课件、仿真软件、远程教育、网络教学、微课、慕课、翻转课堂等现代化教学手段应用于教学中。同时，充分利用与行业专家的广泛联系，拓展工学结合、校企合作的空间，提高人才培养质量。（牵头部门：黑龙江能源职业学院；配合部门：市教育和体育局、经合局）

3. 实施“品牌”战略，大力推进特色专业建设。完善已立项的国家级、省级重点和学院特色专业建设工作。选择 1—2 个基础条件好、特色鲜明、办学水平和就业率高的专业进行立项重点建设。做强做精传统专业，重点扶持工学结合优势突出、市场人才紧缺的工科专业。到 2022 年，建设国家重点专业 2 个，省级重点专业 5 个。（牵头部门：黑龙江能源职业学院；配合部门：市教育和体育局）

### （二）人才队伍建设。

1. 全面实施“人才强校”战略。推行专业“双带头人”制度，启动人才集聚工程，完善学术团队，形成学术梯队，营造人才聚集的洼地，创造人才聚集的环境。根据专业建设需要，制定科学的人才引进和培养使用管理办法，进一步加大高层次人才引进和培养的力度，聘任国内外行业企业的技术骨干和能工巧匠，以及知名高校、科研院所的学术专家和科技人才担任兼职教师及专业带头人，提高教学团队领军人才的专业与管理水平。到 2020 年培养专业带头人 66 人，引进国内知名领军人物 12 人。（牵头部门：黑龙江能源职业学院；配合部门：市

教育和体育局、人力资源社会保障局)

2.加大师资培养力度。实施“师资队伍梯队建设”培养工程,健全教师培养培训体系,尤其加大对中青年教师的培养力度,建立完善教师企业顶岗的强效机制,加强专项考核,将师德师风表现、教学能力、实践指导能力、教研能力、现代信息技术应用能力及行业锻炼经历等考核结果作为评优评先、晋升职称的重要依据,不断增强教师的教学能力和技术服务能力。(牵头部门:黑龙江能源职业学院;配合部门:市教育和体育局、人力资源社会保障局)

### (三) 创业创新科技孵化建设。

充分发挥“黑龙江煤炭职业技术学院大学生创新创业基地”的孵化器孵化功能,利用孵化器的载体资源优势,引进一批初创型科技型中小企业入孵,采取房租、水电、税收减免等优惠政策吸引企业入孵,通过开展创业培训、辅导、咨询,提供研发、试制、经营的场地和共享设施,以及政策、法律、财务、投融资、企业管理、人力资源、市场推广和加速成长等方面的服务,让入孵企业茁壮成长,尽早毕业,为我市培养出一批成长型科技型企业,为我市经济发展提供新动能。(牵头部门:黑龙江能源职业学院、市科技局;配合部门:市人力资源社会保障局、市场监管局)

### (四) 科技研发项目建设。

加快推进科技研发项目建设,重点以“双佛”绿色食品研发中心为平台,加强绿色食品的共性关键技术研发、绿色食品科研创新团队建设、绿色食品安全快速检测技术研发、检验检测技术服务项目开发,研发南瓜饮料开发项目、食用菌产品开发项目;以“双顺”智能社区居家健康养老技术研发培训中心为平台,推进智能社区居家养老功能开发项目;以“双深”文化创意产业园为平台,开展七星河湿地国家级自然保护区旅游产品开发项目、安邦河湿地公园旅游产品开发项目、燕窝岛旅游度假区旅游产品开发项目;建立安全技术研发中心、行

为安全研发中心,开展煤矿安全项目、化工安全项目、消防安全项目、建筑安全项目、机电安全项目、公共安全项目、行为安全项目、行为训练项目;在黑龙江省煤电化职业教育集团开展人工干预智能采煤技术项目。(牵头部门:黑龙江能源职业学院;配合部门:市科技局、工业和信息化局、人力资源社会保障局、市场监管局、应急管理局、农业农村局、文化广电和旅游局、民政局)

## 三、建立考核评价机制

推行多元考核评价、竞争上岗的管理机制,实行绩效考核、末位淘汰,加强对高层次人才의绩效考核和动态管理,打破现有分配机制,形成政府、社会、企业、学校多元评价体系。(牵头部门:黑龙江能源职业学院;配合部门:市教育和体育局、人力资源社会保障局)

## 四、保障措施

(一) 政策、资金保障。出台《双鸭山市职业教育校企合作促进办法》,发挥企业在实施职业教育中的重要办学主体作用,推动形成产教融合、校企合作、工学结合、知行合一的共同育人机制,给予职业教育校企合作促进、规范和保障。积极争取国家、省重点项目专项资金,落实地方配套资金,保障重点项目顺利实施、平台基本运行。(牵头部门:市财政局;配合部门:黑龙江能源职业学院)

(二) 机构、人才保障。落实《双鸭山市关于建立集聚人才体制机制激励人才创新创业若干政策的意见》,进一步加大人才发展资金投入力度,将其纳入财政预算,用于人才引进、培养和奖励。畅通引才“绿色通道”,落实安家费、周转房、配偶就业、子女就学、薪酬激励、医疗保障等政策。(牵头部门:市教育与体育局、财政局、人力资源社会保障局;配合部门:黑龙江能源职业学院)

(三) 交流、合作保障。充分发挥能源职业学院高校平台优势,积极主动地与国内外相关优秀高校和科研院所、企业进行教育、学术、

科技、文化交流与合作，建立稳定长期的合作关系，定期举办高峰论坛，实现优势互补、资源共享。（牵头部门：市经合局、教育和体育局、文化广电和旅游局、科技局、商务局、人力资源社会保障局；配合部门：黑龙江能源职业学院）

## 双鸭山市科技创新人才队伍建设工作方案

——向创新驱动要高质量抓手之七

为加快实施“科教兴市”和“人才强市”战略，建立一支高素质的创新型科技人才队伍，引进一批高水平专家团队，推进创新型双鸭山建设，制定本方案。

### 一、工作目标

到 2022 年，建设一批思想道德素质过硬、被业内广泛认可的科技领军人才队伍；造就一批由科技领军人才带领的科技创新团队；培养一批创新团队带动创新型技术骨干和科技创新杰出青年人才；创建一批以重点实验室、工程技术创新中心、博士硕士工作站和科技企业孵化器等为载体的科技创新人才培养基地。

### 二、重点任务

（一）抓好高层次人才引进。重点围绕全市“七大主导产业”发展，立足于科技成果的转化和产业化，以项目为载体，大力吸引经济社会发展急需紧缺的高层次科技创新人才。依据我市《深化科技体制改革促进科技成果产业化实施细则和任务分工方案》（双办文〔2017〕44号）第九条，对符合条件的科技创业人才，一次性至少给予 50 万元的创业启动资金并提供住房一套。到 2022 年底，形成一支科技领军人才队伍。（牵头单位：市人力资源社会保障局，配合单位：市教育与体育局、科技局、黑龙江能源职业学院、经开区管委会、各县（区）政府）

（二）抓好创新团队引进。以企业重大项目为载体，以产业技术创新战略联盟为平台，以优秀领军人才为核心，引进一批科技创新团队，加强原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新。对符合条件的科技创新创业团队，一次性至少给予 50 万元的创业启动资金。到 2022 年底，

形成一批科技创新团队。（牵头单位：市科技局、人力资源社会保障局，配合单位：市教育和体育局、工业和信息化局、农业农村局、市场监管局、商务局、电商服务中心、经开区管委会、各县（区）政府）

（三）抓好专业技术人员的引进和培养。一是按照我市专业领域的人才需求，引进具有较高造诣和成绩的专业人才，在人事编制、工资收入、落户和子女入学等方面给予妥善解决。二是对于科研人员和大学生来双创办科技型企业，按照《双鸭山市推动科技型企业及高新技术企业建设工作方案》予以支持。三是根据我市产业结构升级和新兴产业发展需要，培养一批企业科技研发、技术改造、科技服务等方面的优秀人才。进一步加强企业特别是非公有制企业工程技术人才的继续教育，鼓励和支持企业开展工程技术人员的在职培训和高级研修。到 2022 年底，大幅度提高工程技术人员占全市专业技术人员的比重，造就一批创新型技术骨干和科技创新杰出青年人才。（牵头单位：市人力资源社会保障局、黑龙江能源职业学院；配合单位：市教育和体育局、卫生健康委）

（四）抓好博士硕士工作站建设。支持和鼓励县（区）引进和建设博士（硕士）工作站，对建设和运行良好、研发能力较强、在科技成果转化中发挥突出作用的科技人员按各项支持政策给予资金补助。（牵头单位：市科技局、人力资源社会保障局、工业和信息化局、商务局；配合单位：市财政局、电商服务中心，经开区管委会、各县〔区〕政府）

### 三、保障措施

(一) 切实加强领导。加强党对科技创新人才队伍建设的组织领导,加强多部门的共同配合,逐步增加科技创新人才建设经费投入,实现以科技领军人才及其团队为核心、以项目为载体的支持模式,建立科技创新人才培养资助的长效机制,确保科技创新人才队伍建设稳步推进。

(二) 建立科技创新人才联系制度。组织人事部门要加强与科技创新人才的经常性联系,了解他们的思想状况、工作情况和发展需求,做好服务。

(三) 营造良好的社会氛围。加强组织宣

传,展示高层次科技创新人才取得的优秀成果和先进事迹,宣传科技创新人才、创新团队对经济社会发展作出的重要贡献,大力弘扬他们的创新创业精神。

(四) 落实科技创新人才扶持激励政策。积极落实市委、市政府出台的《双鸭山市柔性引进人才实施办法》《深化科技体制改革促进科技成果产业化实施细则和任务分工方案》等文件中对科技创新人才的扶持激励政策,通过各种方式为来双工作的科技创新人才提供便利条件。

附件

# 双鸭山市深入推进科技创新重点工作任务分工

| 序号                           | 重点工作任务 | 牵头领导       | 牵头部门           | 配合单位                                           |
|------------------------------|--------|------------|----------------|------------------------------------------------|
| 双鸭山市深入推进创新驱动发展战略加快科技强市建设实施方案 |        |            |                |                                                |
| (一)<br>提升产业<br>技术支撑<br>能力    | 1      | 冯海军        | 市科技局           | 市委组织部、市财政局、人力资源社会保障局、黑龙江能源职业学院、经开区管委会、各县(区)政府  |
|                              | 2      | 冯海军        | 市科技局           | 市财政局、经开区管委会、各县(区)政府                            |
|                              | 3      | 辛敏超<br>冯海军 | 市发展改革委、工业和信息化局 | 市科技局、财政局、自然资源局、生态环境局、应急局、金融服务中心、经开区管委会、各县(区)政府 |
|                              | 4      | 冯海军        | 市科技局           | 市委组织部、市人力资源社会保障局、经合局、经开区管委会、各县(区)政府            |
| (二)<br>激发科技<br>型企业创<br>新能力   | 5      | 冯海军        | 市科技局           | 市发展改革委、工业和信息化局、财政局、经合局、金融服务中心、经开区管委会、各县(区)政府   |
|                              | 6      | 冯海军<br>赵励军 | 市科技局、工业和信息化局   | 市财政局、统计局、经开区管委会、各县(区)政府                        |
|                              | 7      | 辛敏超        | 黑龙江能源职业学院      | 市财政局、统计局、经开区管委会、各县(区)政府                        |
|                              | 8      | 辛敏超<br>冯海军 | 市人力资源社会保障局、科技局 | 市财政局、住房城乡建设局、经开区管委会、各县(区)政府                    |

| 序号                 |    | 重点工作任务                                                                                                                                                                                                                                         | 牵头领导              | 牵头部门                 | 配合单位                               |
|--------------------|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|----------------------|------------------------------------|
| (二)<br>激发科技型企业创新能力 | 9  | 将知识产权纳入科技计划项目全过程管理，将专业技术人员获得专利情况有选择地纳入中高级专业技术职称评审标准。对获得国内、国际发明专利授权并应用于生产实践的每件分别奖励 3000 元、5000 元。获得实用新型专利授权的给予每件 1000 元的奖励。                                                                                                                     | 辛敏超<br>冯海军<br>赵励军 | 市市场监管局、人力资源社会保障局、科技局 | 市财政局                               |
|                    | 10 | 重点支持传统煤炭类企业转为科技型企业。对列入国家科技评价库的科技型中小企业给予 3 万元、对新认定的国家高新技术企业给予 10 万元、对被评定为创新型领军企业的给予 100 万元资金补助。到 2020 年，全市新入库科技型企业 100 家、国家高新技术企业 10 家。                                                                                                         | 冯海军               | 市科技局                 | 市工业和信息化局、财政局、金融服务中心、经开区管委会、各县(区)政府 |
| (三)<br>推动科技孵化载体建设  | 11 | 对上年度新认定的国家级孵化器一次性给予 100 万元补助、众创空间一次性给予 50 万元补助；上年度新通过省级备案，服务绩效突出且获得省科技厅后补助资金支持的孵化器、众创空间，给予 1:1 的匹配资金补助，最高不超过 100 万元；上年度新通过市级备案，按照绩效评价标准，经过专家评审，服务绩效突出的孵化器、众创空间，一次性给予 20—50 万元资金补助。到 2020 年，全市拥有省级备案孵化器、众创空间等孵化载体 10 家。                         | 冯海军               | 市科技局                 | 市财政局、经开区管委会、各县(区)政府                |
|                    | 12 | 各县(区)制定补助支持标准，根据孵化载体功能、投入强度及培育高新技术企业数量等指标给予补助支持，市级财政给予 1:1 的匹配资金补助。到 2020 年实现孵化器县(区)全覆盖。                                                                                                                                                       | 赵励军               | 市经开区管委会、各县(区)政府      | 市科技局、财政局、经合局                       |
| (四)<br>增强科技成果转化能力  | 13 | 鼓励高校、科研院所、企业及社会自然人设立专业化技术转移机构，对将科技成果在市内进行技术转让(出售)的我市企业、高等院校和科研院所，其技术交易实际到账金额在 20 万元以上、250 万元以下(含 250 万元)的，给予其技术交易实际到账金额的 20% 的奖励。对年度绩效考核优秀的国家级、省级示范机构，按上级奖励政策 1:1 匹配；市级优秀示范机构，给予 20 万元奖励资金。                                                    | 冯海军               | 市科技局                 | 市工业和信息化局、经开区管委会、各县(区)政府            |
|                    | 14 | 提升商业银行对科技型企业信贷支持的意愿和承担风险的能力，学习佛山模式，建立额度为 1 亿元的“信贷风险补偿基金”。对总部和主营业务均在我市的企业，在境内主板、中小板、创业板首发和借壳上市，市级财政一次性补助 500 万元，在境外主板、创业板首发上市，市级财政一次性补助 300 万元，在“新三板”挂牌的，市级财政一次性补助 100 万元。                                                                      | 辛敏超<br>冯海军        | 市财政局、金融服务中心、科技局      | 市发展改革委、工业和信息化局                     |
| (五)<br>夯实科技人才基础    | 15 | 依据《双鸭山市柔性引进人才实施办法》，引进各类高层次人才和科研团队。对来双工作、签订 3 年以上合同的，符合《双鸭山市柔性引进人才实施办法》第六条第(一)类人才，经市人才工作领导小组审核，报市委、市政府审定后，每人每年给予 20 万元生活补助，第(二)(三)类人才，每人每年给予 10 万元生活补助，第(四)(五)类人才，每人每年给予 5 万元生活补助(按“一事一议、一人一策”引进的人才除外)。对引进的顶尖人才、团队和重大项目，可采取“一事一议、一人一策”方式给予特殊支持。 | 张春姣               | 市委组织部                | 市委宣传部、市科技局、人力资源社会保障局               |

| 序号                                      |    | 重点工作任务                                                                                                                                                                                                                                                            | 牵头领导       | 牵头部门            | 配合单位                                      |
|-----------------------------------------|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|-----------------|-------------------------------------------|
| (五)<br>夯实科技人才基础                         | 16 | 对承担重大科技计划项目的科研人员，采取灵活的薪酬制度和奖励措施。推进职务科技成果权属混合所有制改革，进一步落实实施以增加知识价值为导向的分配政策，研究企业技术人员按技能要素和创新成果贡献参与分配的办法，设立我市科技人才奖励基金，对科技成果转化应用成效显著的知识产权发明人和课题组、领办创办科技企业的科技人员、提供技术服务和咨询的科技人员给予相应报酬和奖励。                                                                                | 辛敏超<br>冯海军 | 市科技局、人力资源和社会保障局 | 经开区管委会、各县（区）政府                            |
| 双鸭山市推进研发机构建设工作方案——向创新驱动要高质量抓手之一         |    |                                                                                                                                                                                                                                                                   |            |                 |                                           |
| (一)<br>鼓励研发机构建设                         | 1  | 对获科技部门新认定的国家级科技创新基地，资助 100 万元；对新认定的省级科技创新基地，资助 50 万元；对新认定的省级企业技术中心资助 50 万元；对认定的市级研发机构，资助 30 万元。对已认定的省级科技创新基地升级为国家级的，追加资助 50 万元；对已认定的市级研发机构升级为省级的，追加资助 20 万元。对获人社部门认定的博士后科研工作站，给予 10 万元建设启动经费；建站单位每引进 1 名博士后进站工作，给予 3 万元奖励经费；博士后在站工作期间（一般为 2 年），给予每人每月生活津贴 2000 元。 | 冯海军        | 市科技局            | 市发展改革委、工业和信息化局、财政局、教育和体育局、市场监管局           |
| (二)<br>建立创新激励机制和分配机制                    | 2  | 采用科技成果入股、科技成果收益分成、科技成果折股等激励方式，对作出突出贡献的科技人员和主要管理人员进行奖励。                                                                                                                                                                                                            | 冯海军        | 市科技局            | 市财政局、人力资源社会保障局                            |
| (三)<br>加强技术交流和平台建设                      | 3  | 实施产学研合作模式，对与我市签订合作协议的科研院校及科研院校在我市设立的办事处、研究院，分别给予启动经费、运行经费扶持。加大对产学研创新联盟等创新平台的扶持，促进企业研发机构与高校院所等科研单位的合作交流。实行人才津贴政策，吸引高层次人才来我市，优化人才团队，对获得省、市评审入选的创新科研团队和科技特派员团队，按照相关配套要求，给予经费扶持。                                                                                      | 冯海军        | 市科技局            | 市人力资源社会保障局、经合局、财政局                        |
| (四)<br>支持中介机构服务                         | 4  | 以政府购买服务等形式鼓励中介机构为研发机构建设提供培训、指导和辅导服务，帮助企事业单位提升和完善研发机构建设。对科技服务中介机构帮助企事业单位申报研发机构，成功通过认定的，给予经费上的资助（补贴）。通过政府购买服务和经费资助，赋予科技服务中介机构更多活力，切实提高其服务企业的能力和质量。                                                                                                                  | 冯海军        | 市科技局            | 市财政局、税务局                                  |
| 双鸭山市推动科技型企业及高新技术企业建设工作方案——向创新驱动要高质量抓手之二 |    |                                                                                                                                                                                                                                                                   |            |                 |                                           |
| (一)<br>引导各类主体创办科技型企业                    | 5  | 采取多种方式、多种渠道宣传创业规律、市场机会和创业政策。通过引进先进理念、搭建创新创业平台、典型示范引导等方式，积极组织动员高校、科研院所、企业等通过科技成果的转移转化参与创办科技型企业。                                                                                                                                                                    | 冯海军        | 市科技局            | 市人力资源社会保障局、教体局、能源职院、电商服务中心，经开区管委会、各县（区）政府 |

| 序号                                          |    | 重点工作任务                                                                                                                                                | 牵头领导       | 牵头部门                                                            | 配合单位                             |
|---------------------------------------------|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|-----------------------------------------------------------------|----------------------------------|
| (一)<br>引导各类<br>主体创办<br>科技型企<br>业            | 6  | 支持和鼓励事业单位专业技术人员在职或离岗创办科技型企业，在职创办企业取得的成绩可作为职称评审、岗位竞聘、考核等的重要依据；离岗创业期五年内保留人事关系，档案工资正常晋升，享有社会保险、住房公积金等政策待遇。鼓励引导大学生创办科技型企业，对符合条件的大学生提供2年期一般额度为15万元的财政贴息贷款。 | 辛敏超<br>冯海军 | 市 科 技<br>局、人力<br>资源社会<br>保 障 局                                  | 市委组织部、财政<br>局、经开区管委会、<br>各县〔区〕政府 |
|                                             | 7  | 依托区位、资源、产业发展的比较优势，有针对性地开展科技招商引企工作，吸引国内外知名的科技领军企业到我市投资、创业和开展科技合作，做好专业化招商、专业化服务，生成一批科技型企业。                                                              | 冯海军<br>赵励军 | 市经管局、<br>科技局                                                    | 市经开区管委会、<br>各县（区）政府              |
| (二)<br>建立多层<br>次科技型<br>企业培育<br>库            | 8  | 建立我市科技型中小企业培育库。通过科技创新券补助政策，对入库企业使用创新券购买技术服务的，按照实际发生费用50%的比例，给予不超过10万元的资金补贴，对首次列入国家科技型中小企业评价库的企业给予3万元的资金补助。                                            | 冯海军        | 市科技局                                                            | 市财政局、经开区<br>管委会、各县(区)<br>政府      |
|                                             | 9  | 对于纳入及育成高新技术企业培育库的企业按上年度企业计税销售额投入比例给予资金补助（不超过5万元），通过国家高新技术企业认定的给予一定性政策性扶持资金10万元的奖励。                                                                    | 冯海军        | 市科技局                                                            | 市财政局、经开区<br>管委会、各县(区)<br>政府      |
|                                             | 10 | 按照创新型领军企业培育入库标准，择优选择高新技术企业进入创新型领军企业培育库。鼓励投融资机构为入库企业提供精准投融资服务，对服务入库企业的投融资机构按照服务绩效给予补助；对被评定为创新型领军企业的给予100万元资金补助。                                        | 辛敏超<br>冯海军 | 市科技局、<br>金融服务<br>中心                                             | 市财政局、经开区<br>管委会、各县(区)<br>政府      |
| (三)<br>营造服务<br>科技型企<br>业的良好<br>投融资环<br>境    | 11 | 利用我市政府产业发展引导基金，吸引社会资本到我市进行风险投资，对投资于初创期科技型企业 and 高新技术成果产业化项目的创业投资机构采取后补助、风险补助等措施给予支持。                                                                  | 辛敏超        | 市 财 政<br>局、金融<br>服务中心                                           | 市科技局                             |
|                                             | 12 | 提升商业银行对科技型企业信贷支持的意愿和承担风险的能力，学习佛山模式，建立“科技型企业信贷风险补偿基金”，进一步扩大投融资渠道，以解决科技型企业“融资难、融资贵”等问题。                                                                 | 辛敏超<br>冯海军 | 市财政局、<br>金融服务<br>中心、科<br>技局                                     | 人民银行双鸭山市<br>中心支行、双鸭山<br>银保监分局    |
|                                             | 13 | 对总部和主营业务均在我市的企业，在境内主板、中小板、创业板首发和借壳上市的，市级财政一次性补助500万元，在境外主板、创业板首发上市的，市级财政一次性补助300万元，在“新三板”挂牌的，市级财政一次性补助100万元。                                          | 辛敏超        | 市金融<br>服务中心                                                     | 市科技局、财政局                         |
| 双鸭山市推进产业技术创新战略联盟建设工作方案——向创新驱动要高质量抓手之三       |    |                                                                                                                                                       |            |                                                                 |                                  |
| (一)<br>围绕我市<br>特色资源<br>和战略性<br>新兴产业<br>创建联盟 | 14 | 围绕我市特色资源和战略性新兴产业发展，组建一批有技术引领能力的创新联盟。构建如低温粮食储备库产业联盟、煤炭应用开发技术创新联盟、石墨产业联盟、电子商务产业联盟等新兴产业联盟。                                                               | 各主管<br>副市长 | 经开区管<br>委会、各<br>县(区)政<br>府、龙煤<br>双矿公司、<br>电商服务<br>中心、金融<br>服务中心 | 市科技局、相关企<br>业                    |

| 序号                               |    | 重点工作任务                                                                                                                                                                                                            | 牵头领导       | 牵头部门                        | 配合单位                          |
|----------------------------------|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|-----------------------------|-------------------------------|
| (二)<br>利用“双山”合作促进科技合作            | 15 | 利用“双山”科技合作契机,使双方在资源、资金、人才、技术等领域形成优势互补,围绕我市主导产业和战略新兴产业发展,加强与佛山市高新技术企业、协会、研究院以及高校的沟通和交流,在生物大健康成果转化、生物大健康供应链服务、投融资服务、高端人才服务和绿色食品深加工等方面深度合作,组建玉米燃料乙醇产业联盟、农副食品产业技术创新联盟等,推进双鸭山科技振兴和转型发展。                                | 冯海军<br>赵励军 | 市经合局、<br>科技局                | 市经开区管委会、<br>各县(区)政府           |
| (三)<br>构建多种资源融合的创新体系             | 16 | 构建多种资源融合的创新体系。围绕产业发展的需求,以上下游关联企业为节点构建产业链,依托产业联盟整合优势创新资源,共建开放、共享的新型研发机构,打造一批协同创新中心、形成一批特色产业集群;依托联盟以市场化方式吸引各类产业投资机构参与联盟的技术创新活动;集聚高等院校、科研机构的技术创新人才及企业的管理、市场营销等人才;在技术开发、平台建设、人才引进、创新环境建设等方面提供全方位的政策支持,为大众创业、万众创新提供支撑。 | 各主管<br>副市长 | 市经开区<br>管委会、<br>各县(区)<br>政府 | 市科技局                          |
| 双鸭山市科技企业孵化器建设工作方案——向创新驱动要高质量抓手之四 |    |                                                                                                                                                                                                                   |            |                             |                               |
| (一)<br>利用高校资源创建                  | 17 | 以黑龙江能源职业学院为主体,将教育链、人才链与产业链、创新链进行有机衔接,积极服务我市优势特色产业,集聚各类创新要素、创新资源,完善配套服务政策,打造集教学实训、研发试验、企业孵化、成果推广于一体的科技振兴基地,力争建设成为国家级孵化器。                                                                                           | 辛敏超        | 黑龙江省<br>能源职业<br>技术学院        | 市科技局、教育和<br>体育局、人力资源<br>社会保障局 |
| (二)<br>利用县(区)园区资源创建              | 18 | 市经开区、各县(区)制定补助支持标准,根据孵化载体功能、投入强度及培育科技型企业数量等指标给予补助资金支持。到2020年,在孵化载体建设方面,宝清县建成2家、集贤县建成2家、友谊县建成1家、饶河县建成1家、尖山区建成2家、宝山区建成1家、岭东区建成1家、四方台区建成1家、市经开区建成1家,实现孵化器县(区)全覆盖。                                                    | 冯海军        | 市经开区<br>管委会、<br>各县(区)<br>政府 | 市发展改革委、科<br>技局、财政局、经<br>合局    |
| (三)<br>利用大型企业资源创建                | 19 | 鼓励煤炭、钢铁、煤化工公司等大型企业发挥行业资源优势,根据企业创新发展的需要整合优质资源,创建我市行业科技企业孵化载体。为行业新创办企业和新上项目提供设备、仪器、场地、咨询、认证和技术指导等专业服务。到2020年,利用龙煤双鸭山公司的闲置场地资源和下岗分流职工,建成省级孵化器1家、入孵的科技型企业30家。                                                         | 冯海军        | 龙煤双矿<br>公司                  | 市发展改革委、科<br>技局、工业和信息<br>化局    |
| (四)<br>利用科技联盟资源创建                | 20 | 充分发挥科技产业创新联盟与高等院校、科研院所的合作资源优势,鼓励联盟内企业以联盟内产业为主体、市场为导向、产学研相结合的产业技术创新体系,搭建成果信息、投融资和孵化器等成果转化服务平台,建立“发现、筛选、撮合、转化”的服务体系,创建以科技项目攻关与创新研发为主的孵化器。到2022年,通过科技产业联盟构建孵化器2家以上。                                                  | 冯海军        | 市科技局                        | 市经合局、经开区<br>管委会、各县(区)<br>政府   |

| 序号                              |    | 重点工作任务                                                                                                                                                                                         | 牵头领导 | 牵头部门           | 配合单位                 |
|---------------------------------|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|----------------|----------------------|
| (五)<br>利用“双山”合作资源创建             | 21 | 借助外力提升我市科技创新水平，积极与广东省、佛山市开展科技合作对接，利用龙粤合作政策叠加优势，提升我市孵化器服务能力，搭建孵化服务平台，通过服务平台将广东省产业资源、市场资源、资金资源等嫁接到我市孵化器中，借助广东省和佛山市科技部门建设省级以上孵化载体等平台，助推我市孵化器快速发展。到 2022 年，促成 4 家以上孵化器与广东省建立合作关系。                  | 冯海军  | 市科技局           | 市经合局，经开区管委会、各县(区)政府  |
| 双鸭山市抓好企业技术改造工作方案——向创新驱动要高质量抓手之五 |    |                                                                                                                                                                                                |      |                |                      |
| (一)<br>以“三对标四提高”推动              | 22 | 在全市工业企业中开展以“对照行业标准、国家标准和国际标准，推动产品提质、企业提效、产业提升、结构提优”为主体的“三对标四提高”活动，推广先进质量管理模式和体系，推动企业广泛采用新技术、新工艺、新设备、新材料促进产品创新和品牌建设。对符合《黑龙江省工业企业技术改造投资指导目录》且设备投资在 2000 万元以上、建成并全部投产的技术改造项目，按省级补助额度的 20%给予一次性补助。 | 赵励军  | 市市场监管局、工业和信息化局 | 市发展改革委、科技局、财政局       |
| (二)<br>通过省级科技创新基地推动             | 23 | 推进省级科技创新基地建设，搭建以企业为主体、以股份制独立法人形式建立的新型创新载体，促成企业与高校或科研院所合作，建设制造业协同创新的新型载体、技术转化的中试基地、技术创新的公共平台、创新人才的培育中心。对符合国家、省要求建立并认定的各类科研机构(中心)，按照《双鸭山市推进研发机构建设工作方案》给予资金补助。                                    | 冯海军  | 市科技局           | 市发展改革委、工业和信息化局、财政局   |
| (三)<br>给予政策支持扶持推动               | 24 | 聚焦技术创新示范企业、高新技术企业等创新型企业的创新资源优势，引导企业实施一批技术改造项目，促成科技成果产业化。通过技术改造实现科技成果产业化项目，在项目盈利后 3 年至 5 年内，每年可从实施该项成果所得的税后净利润中提取不低于 10%的比例，用于奖励产业技术改造的工程技术人员。                                                  | 赵励军  | 市工业和信息化局       | 市科技局、财政局             |
| (四)<br>鼓励信息与智能技术应用              | 25 | 采用先进的信息技术和智能技术，改造提升现有的工业企业，依照《黑龙江省工业企业技术改造投资指导目录》，对获得省级以上“数字化(智能)车间”认定的民营企业，按省级奖励额度的 20%给予一次性奖励。                                                                                               | 赵励军  | 市工业和信息化局       | 市科技局、财政局、市场监管局       |
| (五)<br>加强质量品牌和技术标准              | 26 | 支持企业主导和参与国际标准、国家标准、行业标准制定或修订，推进内外销消费品“同线同标同质”，对科技型企业参与行业技术标准制定发生的费用，给予 20%的资金资助。对获得中国驰名商标的企业按省奖励额度的 20%给予奖励，对新认定为黑龙江名牌产品的企业给予 10 万元奖励。对第一次获得“中国质量奖”“黑龙江省人民政府质量奖”及提名奖的企业和组织分别按省奖励资金的 20%给予奖励。   | 赵励军  | 市市场监管局         | 市科技局、工业和信息化局、财政局     |
| (六)<br>支持首台(套)研发                | 27 | 开发一批标志性、带动性强的首台(套)重大技术装备。围绕我市七大主导产业，在高端装备领域突破一批关键核心技术，开发首台(套)重大技术装备，加大首台(套)重大技术装备推广应用力度。对获得国内、省内首台(套)产品认定的民营企业，按省级奖励资金的 20%给予奖励。                                                               | 赵励军  | 市工业和信息化局       | 市发展改革委、科技局、财政局、市场监管局 |

| 序号                                       | 重点工作任务 |                                                                                                                                                                                                                                                  | 牵头领导       | 牵头部门           | 配合单位                                                |
|------------------------------------------|--------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|----------------|-----------------------------------------------------|
| 发挥黑龙江能源职业学院作用创建科技振兴基地实施方案——向创新驱动要高质量抓手之六 |        |                                                                                                                                                                                                                                                  |            |                |                                                     |
| (一)<br>特色专业<br>建设                        | 28     | 根据“中国制造 2025”、“一带一路”和振兴东北老工业基地及我市“四区一城”发展战略，重点打造 16 个专业。2020 年重点打造专业：新能源汽车技术、电厂热能动力装置、安全技术与管理、光伏发电技术与应用、机电一体化技术（电气防爆技术）、生物质能应用技术、工业分析技术、煤炭深加工与利用、煤矿开采技术（人工干预智能采煤）、电子商务、工程测量技术；2022 年重点打造专业：绿色食品生产与检验、旅游管理、钢铁冶金设备应用技术、国际经济与贸易（对俄贸易、对欧贸易）、老年服务与管理。 | 辛敏超        | 黑龙江能源职业学院      | 市教育和体育局、发展改革委、经合局、市场监管局、文化广电和旅游局、工业和信息化局、煤管局、电商服务中心 |
|                                          | 29     | 深入调研我市人才需求与人才培养素质要求，修订人才培养方案，围绕“项目导向、任务驱动”和“教、学、做”一体化进行教学模式改革，大力推行情景式、虚拟式、生产式、仿真式、工作式、案例式、探究式等教学方法，将多媒体课件、仿真软件、远程教育、网络教学、微课、慕课、翻转课堂等现代化教学手段应用于教学中。同时，充分利用与行业专家的广泛联系，拓展工学结合、校企合作的空间，提高人才培养质量。                                                     | 辛敏超        | 黑龙江能源职业学院      | 市教育和体育局、经合局                                         |
|                                          | 30     | 完善已立项的国家级、省级重点和学院特色专业建设工作。选择 1—2 个基础条件好、特色鲜明、办学水平和就业率高的专业进行立项重点建设。做强做精传统专业，重点扶持工学结合优势突出、市场人才紧缺的工科专业。到 2022 年，建设国家重点专业 2 个，省级重点专业 5 个。                                                                                                            | 辛敏超        | 黑龙江能源职业学院      | 市教育和体育局                                             |
| (二)<br>人才队伍<br>建设                        | 31     | 推行专业“双带头人”制度，启动人才集聚工程，完善学术团队，形成学术梯队，营造人才聚集的洼地，创造人才聚集的环境。根据专业建设需要，制定科学的人才引进和培养使用管理办法，进一步加大高层次人才引进和培养的力度，聘任国内外行业企业的技术骨干和能工巧匠，以及知名高校、科研院所的学术专家和科技人才担任兼职教师及专业带头人，提高教学团队领军人才的专业与管理水平。到 2020 年培养专业带头人 66 人，引进国内知名领军人物 12 人。                            | 辛敏超        | 黑龙江能源职业学院      | 市教育和体育局、人力资源社会保障局                                   |
|                                          | 32     | 实施“师资队伍梯队建设”培养工程，健全教师培养培训体系，尤其加大对中青年教师的培养力度，建立完善教师企业顶岗的强效机制，加强专项考核，将师德师风表现、教学能力、实践指导能力、教科研能力、现代信息技术应用能力及行业锻炼经历等考核结果作为评优评先、晋升职称的重要依据，不断增强教师的教学能力和技术服务能力。                                                                                          | 辛敏超        | 黑龙江能源职业学院      | 市教育和体育局、人力资源社会保障局                                   |
| (三)<br>创业创新<br>科技孵化<br>建设                | 33     | 充分发挥“黑龙江煤炭职业学院大学生创新创业基地”的孵化器孵化功能，利用孵化器的载体资源优势，引进一批初创型科技型中小企业入孵，采取房租、水电、税收减免等优惠政策吸引企业入孵，通过开展创业培训、辅导、咨询，提供研发、试制、经营的场地和共享设施，以及政策、法律、财务、投融资、企业管理、人力资源、市场推广和加速成长等方面的服务，让人孵企业茁壮成长，尽早毕业，为我市培养出一批成长型科技型企业，为我市经济提供新动能。                                    | 辛敏超<br>冯海军 | 黑龙江能源职业学院、市科技局 | 市人力资源社会保障局、市场监督管理局                                  |

| 序号                                | 重点工作任务                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 牵头领导              | 牵头部门                       | 配合单位                                                  |
|-----------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|----------------------------|-------------------------------------------------------|
| (四)<br>科技研发<br>项目建设               | 34<br>以“双佛”绿色食品研发中心为平台，加强绿色食品的共性关键技术研发、绿色食品科研创新团队建设、绿色食品安全快速检测技术研发、检验检测技术服务项目开发，研发南瓜饮料开发项目、食用菌产品开发项目；以“双顺”智能社区居家健康养老技术研发培训中心为平台，推进智能社区居家养老功能开发项目；以“双深”文化创意产业园为平台，开展七星河湿地国家级自然保护区旅游产品开发项目、安邦河湿地公园旅游产品开发项目、燕窝岛旅游度假区旅游产品开发项目；建立安全技术研发中心、行为安全研发中心，开展煤矿安全项目、化工安全项目、消防安全项目、建筑安全项目、机电安全项目、公共安全项目、行为安全项目、行为训练项目；在黑龙江省煤电化职业教育集团开展人工干预智能采煤技术项目。 | 辛敏超               | 黑龙江能源职业学院                  | 市科技局、工业和信息化局、人力资源社会保障局、市场监管局、应急管理局、农业农村局、文化广电和旅游局、民政局 |
| 双鸭山市科技创新人才队伍建设工作方案——向创新驱动要高质量抓手之七 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                   |                            |                                                       |
| (一)<br>抓好高层次人才引进                  | 35<br>围绕全市“七大主导产业”发展，立足于科技成果的转化和产业化，以项目为载体，大力吸引经济社会发展急需紧缺的高层次科技创新人才。依据我市《深化科技体制改革促进科技成果产业化实施细则和任务分工方案》（双办文〔2017〕44号）第九条，对符合条件的科技创业人才，一次性至少给予50万元的创业启动资金并提供住房一套。到2022年底，形成一支科技领军人才队伍。                                                                                                                                                  | 辛敏超               | 市人力资源社会保障局                 | 市教育和体育局、科技局、黑龙江能源职业学院、经开区管委会、各县（区）政府                  |
| (二)<br>抓好创新团队引进                   | 36<br>以企业重大项目为载体，以产业技术创新战略联盟为平台，以优秀领军人才为核心，引进一批科技创新团队，加强原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新。对符合条件的科技创新创业团队，一次性至少给予50万元的创业启动资金。到2022年底，形成一批科技创新团队。                                                                                                                                                                                                     | 辛敏超<br>冯海军        | 市科技局、人力资源社会保障局             | 市教育和体育局、工业和信息化局、农业农村局、市场监管局、商务局、电商服务中心、经开区管委会、各县（区）政府 |
| (三)<br>抓好专业技术人员的引进和培养             | 37<br>对于科研人员和大学生来双创办科技型企业，按照《双鸭山市推动科技型企业及高新技术企业建设方案》予以支持；根据我市产业结构升级和新兴产业发展需要，培养一批企业科技研发、技术改造、科技服务等方面的优秀人才；进一步加强企业特别是非公有制企业工程技术人才的继续教育，鼓励和支持企业开展工程技术人员的在职培训和高级研修。到2022年底，大幅度提高工程技术人员占全市专业技术人员的比重，造就一批创新型技术骨干和科技创新杰出青年人才。                                                                                                               | 辛敏超               | 市人力资源社会保障局、黑龙江能源职业学院       | 市教育和体育局、卫生健康委                                         |
| (四)<br>抓好博士硕士工作站                  | 38<br>支持和鼓励县（区）引进和建设博士（硕士）工作站，对建设和运行良好、研发能力较强、在科技成果转化中发挥突出作用的科技人员按各项支持政策给予资金补助。                                                                                                                                                                                                                                                       | 辛敏超<br>冯海军<br>赵励军 | 市科技局、人力资源社会保障局、工业和信息化局、商务局 | 市财政局、电商服务中心，经开区管委会、各县（区）政府                            |