双鸭山市人民政府公报

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT
OF SHUANGYASHAN CITY

(月刊)

双鸭山市人民政府办公室主办

第 11 期
总第 23 期

出版日期
2020 年 11 月 30 日

目 录

●市政府办公室文件

- 双鸭山市人民政府办公室关于印发双鸭山市 2020 年政务公开工作实施方案的通知 (1)
- 双鸭山市人民政府办公室关于开展第一次全国自然灾害综合风险普查的通知 (5)
- 双鸭山市人民政府办公室印发关于深化消防执法改革实施方案的通知 (8)
- 双鸭山市人民政府办公室关于印发做好人民网“领导留言板”网民留言办理工作的实施意见的通知 (15)
- 双鸭山市人民政府办公室关于印发《双鸭山市全面实施预算绩效管理的实施方案》的通知 (18)

编辑出版：双鸭山市人民政府办公室

网 址：www.shuangyashan.gov.cn

地 址：双鸭山市尖山区世纪大道 70 号

准印证号：(双内资准印) 2019001 号

双鸭山市人民政府办公室关于 印发双鸭山市 2020 年政务公开工作 实施方案的通知

双政办发〔2020〕18号

各县（区）人民政府，市政府各直属单位：

《双鸭山市 2020 年政务公开工作实施方案》
已经 2020 年第十五次市政府常务会议审议通过，
现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

双鸭山市人民政府办公室

2020 年 8 月 31 日

双鸭山市 2020 年政务公开工作实施方案

为深入贯彻《国务院办公厅关于印发 2020 年政务公开工作要点的通知》（国办发〔2020〕17 号）和《黑龙江省人民政府办公厅关于印发黑龙江省 2020 年政务公开工作实施方案的通知》（黑政办发〔2020〕22 号），推进政务公开各项任务落实，进一步提升全市政务公开工作水平，现结合我市实际，制定本实施方案。

一、围绕贯彻落实党的十九届四中全会精神加强用权公开

（一）以权责清单为依托，加强权力配置信息公开。各县（区）政府和市政府各部门要对照法律法规规章，全面梳理本机关依法行使的行政权力和依法承担的公共服务职责，更新完善权责清单并公开。〔牵头单位：市营商环境局；责任单位：市政府各部门，各县（区）政府；完成时限：2020 年底前〕

信息公开工作主管部门要按权限督促本级政府部门依法公开工作职能、机构设置等信息，在此基础上组织编写本级政府行政机关机构职能目录并通过政府门户网站向社会公开。〔牵头单位：市政府办公室；责任单位：市政府各部门，各县（区）政府；完成时限：2020 年底前〕

（二）以基层政务公开标准化规范化为抓手，加强权力运行过程信息公开。抓紧构建基层行政决策公众参与机制，凡是直接涉及相对人权益的重大行政决策，都应以座谈会、听证会、实地走访、书面征求意见、向社会公开征求意见、问卷调查、民意调查等方式听取利益相关方和社会公众意见。〔责任单位：各县（区）政府；完成时限：2020 年底前〕

各基层政府（县区和乡镇、街道办事处）要以用权公开为导向，重点聚焦权力运行关键环节、关键岗位，按照《双鸭山市人民政府办公室关于全面推进基层政务公开标准化规范化工作的实施意见》（双政办发〔2020〕13 号）要求，编制完成基层政务公开事项标准目录并在县级政府门户网站上集中发布，确保权力运行到哪里，公开和监督就延伸到哪里。〔牵头单位：市政府办公室；责任单位：市政府各部门，各县（区）政府；完成时限：2020 年 11 月底前〕

（三）以规章规范性文件为重点，加强政务信息管理。市、县（区）司法行政工作主管部门要集中统一对外公开现行有效的本级政府规

章，并提供在线查阅、检索、下载等服务。〔责任单位：市司法局，各县（区）政府；完成时限：2020年11月底前〕

各级政府部门要系统梳理本机关制发的规范性文件，按照“放管服”改革要求及时立改废，在本部门网站集中统一对外公开并动态更新，初步解决底数不清、体系不完善等问题。〔责任单位：市政府各部门，各县（区）政府；完成时限：2020年11月底前〕

各级政府信息公开工作主管部门要加强统筹指导，逐步整理形成本级政府制度文件汇编并在政府门户网站集中统一对外公开，服务政府治理体系和治理能力现代化。〔责任单位：市政府办公室，各县（区）政府；完成时限：2020年底前〕

二、围绕“六稳”“六保”加强政策发布解读

（一）助力做好“六稳”工作。围绕中央经济工作会议、省委经济工作会议精神、市委十一届六次全会精神 and 《政府工作报告》要求，加大政策解读力度，加强舆论引导，全面阐释“六稳”各项政策举措及其效果，主动回应经济社会热点问题，释放更多积极信号，为有效克服新冠肺炎疫情影响、努力实现今年经济社会发展目标任务营造良好舆论环境。拓宽发布渠道，丰富内容形式，增强传播力影响力，充分阐释经济运行总体平稳、稳中有进、长期向好态势，有效提振市场信心。〔责任单位：市政府各部门，各县（区）政府；完成时限：2020年底前〕

（二）助力落实“六保”任务。实时发布“六保”等相关政策信息。紧紧围绕着力稳企业保就业、增强发展新动能、实施扩大内需战略、确保实现脱贫攻坚目标、稳住外贸外资基本盘、保障和改善民生等重大部署和重点工作任务，解读好相关政策措施、执行情况和工作成效。尤其要加大纾困和激发市场活力规模性政策的公开力度，确保政策资金流向、使用公开透明，让政策资金直达县（区）基层、直接惠企利民。

〔责任单位：市政府各部门，各县（区）政府；完成时限：2020年底前〕

三、围绕优化营商环境加强政务信息公开

（一）提高市场监管规则和标准公开质量。贯彻落实党中央、国务院、省委、省政府和市委、市政府关于深化“放管服”改革优化营商环境的决策部署，向市场主体全面公开市场监管规则和标准，以监管规则和标准的确定性保障市场监管的公正性。各级市场监管部门要加强窗口服务，为市场主体提供更加精准、便捷的政策咨询。〔责任单位：市市场监管局等部门，各县（区）政府；完成时限：2020年底前〕

（二）提高政务服务透明度便利度。全面优化办事流程，通过互联网等技术手段让办事人动态掌握办事进展，最大限度实现网络化、透明化办事。根据“放管服”改革进程，及时更新并公开办事方式、办事条件等信息。大力推进政务服务全程网办和不见面审批，加强“办好一件事”等综合办事信息公开，努力实现一次告知、一表申请、一套材料、一窗受理、一次联办和一次送达，加快实现惠企利民各项服务“网上办”“掌上办”，进一步提升办事便利度，推进“办事不求人”。〔牵头单位：市营商环境局；责任单位：市政府各部门，各县（区）政府；完成时限：2020年底前〕

（三）提高便民利企政策发布解读针对性精准性。提升政策发布质量，按照“谁发布，谁解读”原则，通过文字、图解和领导政务访谈等形式做好政策解读。要加强对基层一线政策执行人员开展政策解读和培训。政策解读要做到准确、易懂，确保减税降费等各项便民利企政策在实际执行环节不遗漏、不走样，全面及时惠及市场主体和人民群众。要严格执行政策解读材料与政策文件同步组织、同步审签、同步部署工作机制。注重提升政策解读回应渠道的权威性、及时性，增强解读回应实际效果。〔责任单位：市政府各部门，各县（区）政府；完成时限：2020年底前〕

四、围绕突发事件应对加强公共卫生信息

公开

(一) 及时准确发布疫情信息。坚持做好疫情防控常态化下疫情信息发布工作,依法做到及时、准确、公开、透明,让公众实时了解最新疫情动态和应对处置工作进展。融合各类信息发布渠道,有效运用新闻发布会、政府网站、政务新媒体和各类新闻媒体,全方位解读党中央、国务院重大决策部署和本地、本部门重要工作举措,为疫情防控工作提供有力支撑。密切关注涉及疫情的舆情动态,针对相关舆情热点问题,快速反应、正面回应。有关地方和部门主要负责人要带头主动发声,以权威信息引导社会舆论。〔牵头单位:市卫生健康委;责任单位:市政府各部门,各县(区)政府;完成时限:2020年底前〕

(二) 加强各级各类应急预案公开和公共卫生知识普及。严格落实《中华人民共和国政府信息公开条例》关于主动公开突发公共事件应急预案的要求,有针对性地加强宣传培训,增强社会公众特别是应急预案执行人员的风险防范意识和能力,切实发挥应急预案实际效用。〔牵头单位:市应急局;责任单位:市政府各部门,各县(区)政府;完成时限:2020年底前〕

加强公共卫生知识日常普及工作,特别是对公众在新冠肺炎疫情防控过程中养成的好习惯好做法,通过科普作品等形式加强宣传推广,提高公众对传染病的防治意识和应对能力。〔牵头单位:市卫生健康委;责任单位:市政府各部门,各县(区)政府;完成时限:2020年底前〕

(三) 严格依法保护各项法定权利。妥善办理涉及公共卫生事件的政府信息公开申请,除公开后将损害公共利益、侵犯他人合法权益等法定禁止公开情形外,最大限度向申请人提供相关信息,更好满足人民群众知情权,维护政府公信力。加强个人信息保护,对因新冠肺炎疫情防控工作需要收集的个人信息,要严格落实个人信息保护有关规定,采取有效措施保管并妥善处理。〔牵头单位:市卫生健康委、市

公安局;责任单位:市政府各部门,各县(区)政府;完成时限:2020年底前〕

五、围绕落实新修订的政府信息公开条例加强制度执行

(一) 落实政府信息公开主动公开新要求。正确执行关于主动公开的新规定,以政府信息公开平台为依托,推动公开内容进一步聚焦重点政务信息,公开方式更加统一规范。各县(区)政府和市政府各部门要按照《国务院办公厅政府信息公开与政务公开办公室关于规范政府信息公开平台有关事项的通知》(国办公开办函〔2019〕61号)要求建设完成本级政府门户网站、本部门网站的政府信息公开平台,法定主动公开内容全部公开到位。市、县(区)政府信息公开工作主管部门要做好本级政府门户网站与本级政府部门和下一级政府的信息公开平台链接工作,构建一体化信息公开平台。〔牵头单位:市政府办公室;责任单位:市政府各部门,各县(区)政府;完成时限:2020年11月底前〕

(二) 规范政府信息公开申请办理工作。以完善内部制度为抓手,以规范答复文书格式为重点,全面提升政府信息公开申请办理工作质量,依法保障公众合理信息需求。准确适用依申请公开各项规定,从严把握不予公开范围,对法定不予公开条款坚持最小化适用原则,切实做到以公开为常态、不公开为例外。〔牵头单位:市政府办公室;责任单位:市政府各部门,各县(区)政府;完成时限:2020年底前〕

(三) 加强政府网站与政务新媒体建设。各级政府要针对群众反映强烈的政府网站与政务新媒体更新不及时、信息不准确、资源不共享、互动不回应、服务不实用等问题,加强监督管理,做好政府网站和政务新媒体内容保障,更多发布权威准确、通俗易懂、形式多样、易于传播的政策解读产品,不断提高政策知晓度。推进政府网站、政务新媒体、在线政务服务平台的数据融通、服务融通、应用融通,提升大数据分析能力、辅助决策能力、整体发声能力

和服务公众水平。强化网络安全责任，抓好政府网站和政务新媒体安全防护。〔牵头单位：市政府办公室；责任单位：市政府各部门，各县（区）政府；完成时限：2020年底前〕

市级和县（区）级政府门户网站要全部支持互联网协议第6版。〔牵头单位：市政府办公室；责任单位：各县（区）政府；完成时限：2020年底前〕

（四）建立健全公共企事业单位信息公开制度。教育、卫生健康、供水、供电、供气、供热、生态环境、公共交通等行业主管部门，要及时贯彻落实国家相关部委关于公共企事业单位信息公开规定，通过推动公共企事业单位信息公开，助力监管效能提升。〔责任单位：市教育和体育局、生态环境局、住房城乡建设局、交通运输局、卫生健康委，各县（区）政府；完成时限：2020年底前〕

六、强化做好政务公开工作的各项保障措施

（一）明确领导责任。各县（区）政府和市政府各部门要依法确定一名负责人履行本机关政府信息公开工作领导职责，报同级政府信息公开工作主管部门备案，实行垂直管理的政府部门向其上级政府信息公开工作主管部门备案。〔牵头单位：市政府办公室；责任单位：市政府各部门，各县（区）政府；完成时限：2020年8月底前〕

各级政府信息公开工作主管部门要加强日常指导监督，帮助解决实际问题，及时纠正不当行为。上级政府信息公开工作主管部门要加强对下级政府信息公开工作主管部门的业务指导，全面依法履职。〔牵头单位：市政府办公室；责任单位：各县（区）政府；完成时限：2020年底前〕

（二）加强机构队伍建设。严格落实政府信息公开条例要求，明确政府办公室为本地区政府信息公开工作主管部门。各行政机关的政府

信息公开工作机构原则上应在本机关内设机构中指定，并配齐配强工作力量。〔牵头单位：市政府办公室；责任单位：市政府各部门，各县（区）政府；完成时限：2020年底前〕

（三）强化培训工作。要把政府信息公开条例作为落实领导干部学法制度的重要内容，并列入公务员初任培训必修课程，稳步提升政府工作人员的政务公开意识和能力。各级政府信息公开工作主管部门要切实改进培训工作，增强培训的针对性、系统性，科学设置培训课程，提升培训效果。〔牵头单位：市政府办公室、市司法局；责任单位：市政府各部门，各县（区）政府；完成时限：2020年底前〕

（四）规范考核评估。各级政府信息公开工作主管部门要认真梳理本级政府绩效考核体系中政务公开各项指标，根据新形势新要求予以调整完善。〔牵头单位：市政府办公室；责任单位：各县（区）政府；完成时限：2020年底前〕

优化第三方评估，清理规范以行政机关名义参加社会上各类政务公开评估颁奖活动。〔牵头单位：市政府办公室；责任单位：市政府各部门，各县（区）政府；完成时限：2020年底前〕

（五）提高年报质量。要严格按照相关要求，规范编制政府信息公开工作年度报告并按时发布。要进一步提高年报编写质量，确保报告数据准确真实、内容全面客观。〔牵头单位：市政府办公室；责任单位：市政府各部门，各县（区）政府；完成时限：2020年底前〕

各县（区）、市政府各部门贯彻落实本实施方案的主要情况要纳入政府信息公开工作年度报告予以公开，接受社会监督。各级政府办公部门要加强本实施方案贯彻落实情况的监督指导。〔牵头单位：市政府办公室；责任单位：市政府各部门，各县（区）政府；完成时限：2020年底前〕

双鸭山市人民政府办公室 关于开展第一次全国自然灾害 综合风险普查的通知

双政办发〔2020〕19号

各县（区）人民政府，市政府直属和在双中、省直有关单位：

按照《黑龙江省办公厅关于开展第一次全国自然灾害综合风险普查的通知》（黑政办发〔2020〕29号）要求，为全面掌握我市自然灾害风险隐患情况，提升全社会抵御自然灾害的综合防范能力，现就我市开展第一次全国自然灾害综合风险普查工作有关事宜通知如下：

一、提高认识，加强领导

全国自然灾害综合风险普查是一项重大的国情国力调查，是提升自然灾害防治能力的重要基础性工作。通过开展普查，为中央和地方各级政府有效开展自然灾害防治工作，切实保障经济社会可持续发展提供权威的灾害风险信息和科学决策依据。各县（区）、各部门要切实增强责任感使命感紧迫感，强化行动自觉，不折不扣、全力以赴，确保完成任务。

为加强普查工作组织领导，成立双鸭山市第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组，负责普查组织实施中重大问题的研究和决策。领导小组办公室（以下简称“市普查办”）设在市应急局，承担领导小组的日常工作，负责普查业务指导和监督检查。领导小组属于阶段性工作机制，不列入新设立的议事协调机构，任务完成后即撤销。领导小组各成员单位要各司其职、各负其责、通力协作、密切配合，共同做好普查工作。各县（区）要于10月底前设立普查领导小组及办公室，统一领导本级普查工作。

二、周密部署，分级实施

普查工作按照全市“一盘棋”，采取“政府领导，部门协作，分级实施，责任共担”的原则组织实施。市普查办要统筹指导全市普查工作，制定系列工作方案，分解细化普查任务，跟踪强化质量管控，汇集应用普查成果。各县（区）政府要对本级普查工作负总责，要结合实际，制定本地区普查实施方案，充分整合已有资源，配强人员队伍，保质保量完成本级普查工作。

国务院定于2020年至2022年开展第一次全国自然灾害综合风险普查工作，普查标准时点为2020年12月31日。普查工作经费以地方保障为主，各级政府要确保经费按时落实到位。各县（区）要按照财政事权和支出责任分级保障的原则，分级承担普查工作经费。市级财政负责市本级相关支出及市直部门承担的跨区域普查相关支出，县（区）级财政承担本级普查支出。各级政府要将普查经费列入年度预算，及时足额拨付资金，加强监督和绩效考核，保障普查工作顺利开展。

三、通力协作，密切配合

本次普查涉及范围广、参与部门多、协同任务重、工作难度大、时间要求紧。要坚持条块结合的模式展开普查，各县（区）要做好邻界区域的普查工作，确保风险调查不留“死角”，“横向”衔接不留缝隙。各行业部门要全过程指导县（区）普查工作，特别是主要任务牵头部门要制定分项任务实施方案和统一汇交数据的行业标准，并负责县（区）风险评估、区划和防治区划编制工作。要指派人员参与市普查办日常工作，组织本行业专家研究解决普

查技术难点问题，保证普查业务“纵向”延伸到底到边。北大荒农垦集团有限公司红兴隆分公司、双鸭山林业局有限公司、国网双鸭山供电公司等大型企业要按照要求配合各级政府开展普查工作。

四、广泛动员，积极参与

各县（区）、各有关部门要充分利用报刊、广播、电视和网络等媒体，广泛深入宣传全国自然灾害综合风险普查工作的重要意义和要求，为开展普查创造良好的舆论环境。要充分发挥街道办事处和乡镇政府、居民委员会和村民委员会等基层组织作用，引导广大普查对象依法配合普查、如实填报普查项目。要积极动员社会（群团）组织参与普查工作，充实调查力量。合理利用政府购买服务引入第三方机构，提供科技支撑、评估制图等服务项目。

五、依法普查，保证质量

普查工作人员和普查对象必须严格按照《中华人民共和国统计法》有关规定和本次普查的具体要求，如实反映情况，提供有关数据，按时填报普查表，确保数据完整、真实、可靠。

普查结果要逐级上报，按规定程序报批后对外发布。任何单位和个人未经授权，不得对外扩散和发布普查中的数据和资料，包括未经授权不得在期刊文章中引用相关数据。各级普查机构及其工作人员对在普查中所知悉的涉密资料和数据，必须严格履行保密义务。

建立市、县（区）分级分类质量管理体系，各级普查机构有义务核查下一级普查机构提交的普查成果，保证普查数据质量。各级行业部门（单位）负责本行业本类别普查成果质量管理。县（区）级普查机构要对本级成果数据认真自检，做到逐条数据落实到人。市普查办要对全市成果数据按要求比例进行抽查，严把数据质量关，确保提交省级数据完整规范。

附件：双鸭山市第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组成员名单

双鸭山市人民政府办公室

2020年11月2日

附件

双鸭山市第一次全国自然灾害 综合风险普查领导小组成员名单

组 长：冯海军 市委常委、副市长
 副组长：刘若胜 市财政局副局长
 吴 恒 市应急局局长
 成 员：张立波 市委宣传部副部长、市政府新闻办主任
 那红梅 市委统战部副部长
 蔡鸿鸽 市发展改革委项目建设服务中心副主任
 赫 亮 市教育和体育局督学
 张秉虹 市科技局副局长
 曹 鹏 市工业和信息化局副局长
 孙静波 市民政局副局长
 高忠国 市财政局副局长（主管国资工作）
 任丙刚 市自然资源局副局长
 佟德峰 市生态环境局副局长
 杜安国 市住房城乡建设局四级调研员
 杨青宝 市交通运输局副局长
 张春雷 市水务局副局长
 霍维平 市农业农村局副局长
 邢洪涛 市商务局副局长
 姚义明 市文化广电和旅游局四级调研员
 肖 静 市卫生健康委副主任

王红君 市应急局副局长
 孙锡泽 市应急局副局长（主管地震工作）
 程前明 市市场监管局副局长
 张首杰 市统计局副局长
 梁德君 市林草局副局长
 邹建勋 市粮食局副局长
 马长发 市煤管局总工程师
 于明学 市红十字会副会长
 韩成科 市通信管理办公室副主任
 高柏林 双鸭山军分区副团职参谋
 冯占山 北大荒农垦集团有限公司红兴隆分公司副总经理
 谢永玉 双鸭山林业局有限公司副总经理
 梁伟群 市气象局副局长
 金 鑫 双鸭山市银保监分局副局长
 高华为 国网双鸭山供电公司总工程师
 刘 鹏 佳木斯车务段双鸭山站副站长
 代俊文 佳木斯饶河海事处处长

领导小组办公室主任由市应急局副局长王红君兼任。

双鸭山市人民政府办公室 印发关于深化消防执法改革 实施方案的通知

双政办规〔2020〕16号

各县（区）人民政府，市政府各直属单位：

《关于深化消防执法改革的实施方案》已经2020年第十二次市政府常务会议审议通过，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

双鸭山市人民政府办公室

2020年8月31日

关于深化消防执法改革的实施方案

为深入贯彻落实《中共中央办公厅国务院办公厅印发〈关于深化消防执法改革的意见〉的通知》（厅字〔2019〕34号）及《黑龙江省人民政府办公厅关于深化消防执法改革的实施意见》（黑政办规〔2019〕22号）精神，全面深化消防执法改革，结合我市实际，提出如下实施方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记在国家综合性消防救援队伍授旗仪式上的重要训词精神，深入贯彻落实习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和对我省重要讲话重要指示批示精神，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会以及省第十二次党代会、省委十二届二次、三次、四次、五次、六次全会和市委十一届三次全会精神，坚持问题导向、源头治理，简政放权、便民利企，放管并重、宽进严管，公开透明、规范有序基本原则，推动消防执法理念、制度、作风全方位深层次变革，打造清正廉洁、作风优良、服务为民的消防执法队伍，构建科学合理、规范高

效、公正公开的消防监督管理体系，打造消防领域“办事不求人”的营商环境，增强全社会火灾防控能力，为双鸭山全面振兴全方位提供消防安全保障。

二、取消和精简消防审批

（一）取消消防技术服务机构资质许可。取消消防设施维护保养检测、消防安全评估机构资质许可，消防技术服务机构办理营业执照后即可开展经营活动。消防设施维护保养检测、消防安全评估机构的技术服务结论不再作为建设工程消防设计审核（备案）、建设工程消防验收（备案）、《公共聚集场所投入使用、营业前消防安全检查合格证》办理的前置条件。建立消防技术服务机构登记信息共享机制，市场监管部门在办理消防技术服务机构登记注册后，及时将企业信息推送至省信用信息共享交换平台。消防部门依据省级消防部门制定的消防技术服务机构服务标准，引导消防技术服务机构加强行业自律、规范从业行为、依法诚信经营、落实主体责任。加强对消防技术服务机构从业条件和从业行为的监督检查，依法惩处不具备从业条件、弄虚作假等违法违规行为，并记入

信用记录；对严重违法违规的消防技术服务机构和人员实行行业退出、永久禁入。

(二) 实行公众聚集场所投入使用、营业前告知承诺管理。消防部门向社会公布公众聚集场所消防安全标准，提供告知承诺书格式文本。公众聚集场所在取得营业执照或依法具备投入使用条件后，通过在线政务服务平台或当面提交申请，向消防部门作出其符合消防安全标准的承诺后即可投入使用、营业。消防部门要及时对公众聚集场所进行抽查，发现未作出承诺或承诺失实的，应依法责令其改正并予以处罚，记入信用记录；对存在严重违法违规行为的，依法责令其停止使用、营业并依法依规从重处罚。

三、加强消防事中事后监管

(三) 实行“双随机、一公开”监管。消防部门制定“双随机、一公开”消防安全监管抽查实施细则，明确抽查范围、抽查事项，合理确定抽查比例和频次。制定年度检查计划，按计划开展“双随机”检查，检查计划和检查结果要及时告知被检查单位并向社会公开。对检查发现的违法违规行为，依法依规严肃查处并纳入信用记录。

(四) 加强重点监管，强化服务指导。未被确定为“双随机、一公开”抽查计划的单位，根据单位自身消防安全需求，可向消防部门提出“体检式”消防检查服务申请，消防部门应组织开展消防检查服务，并出具监督服务意见，监督服务意见不得作为消防行政处罚依据。每季度分析、研判消防安全形势，适时组织开展集中专项整治，突出人员密集、公共娱乐、易燃易爆等火灾多发频发的行业领域，以及重大节日、重要活动期间的消防安全监管。对检查发现的火灾隐患，要依法监督整改；对存在重大火灾隐患的，由县级以上地方政府挂牌督办。建立健全“96119”举报投诉平台和消防举报投诉奖励制度，鼓励群众参与监督，接到消防举报投诉要及时核查并反馈。

(五) 加强信用监管。建立健全消防安全

“黑名单”制度，将列入“黑名单”的企业及其有关人员信息归集至省信用信息共享交换平台开展联合惩戒，并通过企业信用信息公示系统（黑龙江）和“信用中国（黑龙江）”网站向社会公布，在经营、投融资、政府采购、工程招标等方面依法依规予以限制或禁止，对纳入“黑名单”的企业加大检查力度和频次。建立完善消防安全信用修复机制，对在规定期限内纠正失信行为、消除不良影响的，及时修复失信记录。

(六) 推行“互联网+消防监管”。完善“互联网+消防监管”执法工作机制，综合运用物联网和大数据技术，推进“智慧消防”建设，全时段、可视化监测消防安全状况，实时化、智能化评估消防安全风险，实现差异化精准监管。2020年内，建成覆盖全市高风险单位的消防远程监控系统，将消防监督执法信息全部纳入消防监督管理信息系统，实现消防监督执法所有环节网上流转、全程留痕、闭环管理。将立案标准、自由裁量基准、判罚案例等嵌入系统，实现自动生成立案和裁量意见。通过系统监测执法数据，及时预警超越权限执法、审批超期、处罚畸轻畸重等风险。

(七) 强化火灾事故倒查追责。对造成人员死亡或重大社会影响的火灾事故，市、县（区）政府应依照有关规定成立事故调查组，组织开展事故调查工作。逐起倒查工程建设、中介服务、消防产品质量、使用管理等各方主体责任，依法给予相关责任单位停业整顿、降低资质等级、吊销资质证书和营业执照，相关责任人员暂停执业、吊销资格证书、一定时间内直至终身行业禁入等处罚，对严重违法失信的纳入“黑名单”管理，依法实施联合惩戒。严格追究属地管理和部门监管责任。负责事故调查处理的政府要按规定将较大以上火灾事故调查处理情况及时向社会通报，事故结案后一年内要对整改措施落实情况开展评估，评估结果及时向社会公开。

(八) 强化消防产品质量监管。市场监管、

消防部门要建立消防产品联合执法工作机制，定期发布抽查计划，开展联合检查，依法依规对生产、流通、使用领域的消防产品质量实施监督管理，发现产品质量问题的坚决予以查处，构成犯罪的依法追究刑事责任。住建部门要依法查处建设、设计、施工、监理等单位违反消防技术标准设计、选用、安装消防产品的违法行为。

四、规范消防执法行为

(九) 建立行政处罚自由裁量基准制度。消防部门严格执行全省统一的消防行政处罚自由裁量标准，细化量化具体的处罚条件、情形、种类和幅度。对情节轻微、当场改正的消防违法行为不予处罚。对案情复杂及作出责令停产停业、停止使用或较大数额罚款等的处罚，应当集体讨论决定，并按照规定组织听证，有关情况报上一级消防部门备案。加强对处罚裁量情况的日常检查，防止标准不一、执法随意。

(十) 实行消防执法全程监督。落实消防执法公示制度，向社会公开执法依据、人员、程序、结果和文书等信息，接受社会监督。消防部门及消防监督执法人员配置齐全执法记录仪、执法信息采集站等设备，落实消防执法全过程记录制度，采用文字、音像等形式，对执法行为进行记录，实现消防执法可回溯管理。落实消防执法事项法制审核制度，未通过合法性审查的不得作出执法决定。开展网上执法巡查和案卷评查，考核评价执法质量，及时发现和纠正执法中存在的问题。

五、严格消防执法队伍管理

(十一) 加强消防执法人员管理，提升消防执法队伍政治素养。严格落实执法人员双人执法和持证上岗制度，消防干部、消防员必须经执法资格考试合格，方可从事执法活动。消防文员须取得执法资格，方可从事辅助执法活动。严格落实执法人员岗位交流制度，达到规定年限及时轮岗。把政治标准和政治要求贯穿融入消防执法队伍建设。坚持用党的基本理论特别是习近平新时代中国特色社会主义思想武装消

防执法队伍。教育引导消防执法人员增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，时刻践行全心全意为民服务的根本宗旨，立足岗位，履职尽责，打造严格执法、清正廉洁、作风优良，服务为民的消防执法队伍。

(十二) 严禁消防人员及其近亲属违规从业。消防人员不得指定或变相指定消防工程施工企业、消防技术服务机构、消防产品；消防干部及其近亲属不准承揽消防工程、经营消防技术服务机构、生产销售消防产品；辞去公职或离退休的消防领导干部和执法干部在离职5年内，其他干部在离职3年内，不得接受原任职地区消防企业和中介机构聘任，或从事与消防行业相关的营利活动。现职消防人员一律不得在消防行业协会、中介机构兼职（任职），离退休人员在消防行业协会兼职（任职）的，必须符合国家有关规定且不得领取报酬。严格落实消防人员职业规范和涉消事项申报核查有关要求，对无正当理由不按时报告、不如实报告或者隐瞒不报的，视情节轻重，依法依规给予组织处理或处分。

(十三) 严肃消防执法责任追究。建立健全消防执法责任制和执法质量终身负责制，明确执法岗位职责，落实执法主体责任。对发现的消防执法不作为、乱作为和慢作为等问题，坚决做到有责必问、失责必究、追责必严。对违法违规实施审批或处罚的，视情节轻重，依法依规给予组织处理或处分；对利用职权谋取不正当利益的，一律予以停职查办；对造成恶劣影响或严重后果的，要“一案双查”，除追究直接责任人责任外，一律追究相关领导责任。涉嫌贪污贿赂、失职渎职犯罪的，移交监察机关立案调查。

六、优化便民利企服务

(十四) 畅通消防服务渠道。建立公众聚集场所承诺管理的事前服务机制，向承诺单位或个人提供前期咨询和指导服务。通过办事窗口、门户网站、微信公众号等途径受理消防行政审批、消防业务咨询和消防违法行为举报投诉。

办事窗口已经受理的事项，不得要求申请人补填网上流程。

(十五) 创新便民利企举措。全面清理消防执法领域于法无据的证明材料，能够通过部门交互获取的信息不再要求单位和个人提供。开展火灾事故调查时，仅封闭过火区域及与起火原因有关区域，并根据勘验进度及时缩小封闭范围，最大限度地降低火灾现场封闭对单位场所生产经营活动的影响。各县（区）开放消防救援站，设立基层消防宣传教育站点，提供参观体验网上预约服务，让群众自主选择参观体验地点及时段，为群众就近免费接受消防培训提供便利。

(十六) 提升消防服务效能，开展跟踪式火灾隐患整改。实行容缺后补、绿色通道、邮政或快递送达等便利化措施，推行预约办理、同城通办、跨层联办、智能导办、一对一专办等服务方式，提高办事效率和服务水平。落实消防政务服务满意度评价制度，推动改进工作作风，优化服务流程，提升服务质量。遵循“跟踪与提醒并举”“整改与服务结合”的消防监督检查原则，建立与企业单位消防安全责任人、管理人联络机制，派驻专职消防联络员。对检查中发现的火灾隐患和消防安全违法行为，合理确定隐患整改期限，帮助制定隐患整改方案，督促企业和单位消防安全责任人、管理人落实隐患整改期间临时性防范措施，给予隐患整改到期前“提醒式”服务，并全程跟踪隐患整改，全程提供技术服务，直至隐患整改完毕。

七、加强消防执法改革保障

(十七) 加强组织领导。各级党委政府要切实履行领导责任，细化改革措施，层层压实责任，落实经费保障，加大工作力度，扎实有序推进，确保各项改革举措和工作要求落实到位。有关部门要根据各自职责，主动开展工作，加强协作配合，积极推动相关任务落实。

(十八) 强化协同监管。有关部门要加强沟通衔接，平稳有序推进取消、精简审批事项有关工作，强化事中事后监管，实现无缝对接。住建、市场监管、应急等部门要通过信息公示、抽查、抽检等方式，综合运用提醒、约谈、告诫等手段，强化对市场主体及有关人员的日常监管，及时化解风险。公安机关要督促指导公安派出所依法依规对列管单位开展日常消防监督检查，规范执法行为。

(十九) 完善法规制度。有关部门要做好政策制度衔接，抓紧清理、修改、完善与消防执法改革不相适应的政策规定，清除制约改革发展的制度障碍，为改革顺利推进提供法治保障。

(二十) 抓好督促落实。各县（区）、有关部门要明确工作要求，严格落实责任，加强对本实施意见落实情况的督促指导，充分调动各方面推进改革的积极性和主动性，做细做实各项改革工作，坚决防止出现对改革任务消极怠慢、敷衍塞责、变通执行等现象，对落实不力的要依法依规严肃问责。有关职能部门要加强对消防执法改革工作的考核，并将考核结果报同级组织部门。

附件：消防执法改革重点任务分工

附件

消防执法改革重点任务分工

主要任务	牵头部门	完成时限
1. 取消消防设施维护保养检测、消防安全评估机构资质许可，消防技术服务机构办理营业执照后即可开展经营活动。消防设施维护保养检测、消防安全评估机构的技术服务结论不再作为消防审批的前置条件。	市消防救援支队	2019年 (已完成)
2. 建立消防技术服务机构登记信息共享机制，市场监管部门在办理消防技术服务机构登记注册后，及时将企业信息推送至省信用信息共享交换平台。	市市场监管局	2020年
3. 制定消防技术服务机构服务标准，引导消防技术服务机构加强行业自律、规范从业行为、依法诚信经营、落实主体责任。	市消防救援支队	2020年
4. 实行公众聚集场所投入使用、营业前告知承诺管理。向社会公布公众聚集场所消防安全标准，提供告知承诺书格式文本。	市消防救援支队	2020年
5. 制定“双随机、一公开”消防安全监管抽查实施细则，明确抽查范围、抽查事项，合理确定抽查比例和频次。制定年度检查计划，按计划开展“双随机”检查，检查计划和检查结果要及时告知被检查单位并向社会公开。	市消防救援支队	2020年
6. 定期分析、研判消防安全形势，组织开展集中专项整治，突出人员密集、公共娱乐、易燃易爆等火灾多发频发的行业领域，以及重大节日、重要活动期间的消防安全监管。	市消防救援支队	持续推进
7. 建立健全“96119”举报投诉平台和消防举报投诉奖励制度，鼓励群众参与监督，接到消防举报投诉要及时核查并反馈。	市消防救援支队	2020年
8. 建立健全消防安全“黑名单”制度，将列入“黑名单”的企业及其有关人员信息归集至省信用信息共享交换平台开展联合惩戒，并通过企业信用信息公示系统（黑龙江）和“信用中国（黑龙江）”网站向社会公布，在经营、投融资、政府采购、工程招标等方面依法依规予以限制或禁止，对纳入“黑名单”的企业加大检查力度和频次。建立完善消防安全信用修复机制，对在规定期限内纠正失信行为、消除不良影响的，及时修复失信记录。	市消防救援支队 市营商环境局 市市场监管局	2020年
9. 完善“互联网+消防监管”执法工作机制，综合运用物联网和大数据技术，推进“智慧消防”建设，全时段、可视化监测消防安全状况，实时化、智能化评估消防安全风险，实现差异化精准监管。	市消防救援支队	2020年
10. 对造成人员死亡或重大社会影响的火灾事故，各县（区）政府要依照有关规定成立事故调查组，组织开展事故调查工作。逐起倒查工程建设、中介服务、消防产品质量、使用管理等各方主体责任。	各县（区）政府	持续推进
11. 严格追究属地管理和部门监管责任。负责事故调查处理的政府要按规定对较大以上火灾事故调查处理情况及时向社会通报，事故结案后一年内要对整改措施落实情况开展评估，评估结果及时向社会公开。	各县（区）政府	持续推进

主要任务	牵头部门	完成时限
12. 将消防监督执法信息全部纳入消防监督管理信息系统，实现消防监督执法所有环节网上流转、全程留痕、闭环管理。	市消防救援支队	2020年
13. 建立消防产品联合执法工作机制，定期发布抽查计划，开展联合检查，依法依规对生产、流通、使用领域的消防产品质量实施监督管理。	市消防救援支队 市市场监管局	2020年
14. 依法查处建设、设计、施工、监理等单位违反消防技术标准设计、选用、安装消防产品的违法行为。	市住房城乡建设局	持续推进
15. 落实消防执法公示制度，向社会公开执法依据、人员、程序、结果和文书等信息，接受社会监督。	市消防救援支队	2020年
16. 落实消防执法全过程记录制度，采用文字、音像等形式，对执法行为进行记录，实现消防执法可回溯管理。	市消防救援支队	2020年
17. 落实消防执法事项法制审核制度，未通过合法性审查的不得作出执法决定。	市消防救援支队	2020年
18. 开展网上执法巡查和案卷评查，考核评价执法质量，及时发现和纠正执法中存在的问题。	市消防救援支队	2020年
19. 严格落实执法人员双人执法和持证上岗制度，消防干部、消防员必须经执法资格考试合格，方可从事执法活动。消防文员通过相应资格考试后，方可从事辅助执法活动。严格落实执法人员岗位交流制度，达到规定年限及时轮岗。	市消防救援支队	持续推进
20. 严格落实消防人员职业规范和涉消事项申报核查有关要求，对无正当理由不按时报告、不如实报告或者隐瞒不报的，视情节轻重，依法依规给予组织处理或处分。	市消防救援支队	持续推进
21. 建立健全消防执法责任制和执法质量终身负责制，明确执法岗位职责，落实执法主体责任。	市消防救援支队	2020年
22. 建立公众聚集场所承诺管理的事前服务机制，向承诺单位或个人提供前期咨询和指导服务。	市消防救援支队	2020年
23. 通过办事窗口、门户网站、微信公众号等途径受理消防行政审批、消防业务咨询和消防违法行为举报投诉。	市消防救援支队	2020年
24. 全面清理消防执法领域于法无据的证明材料，能够通过部门交互获取的信息不再要求单位和个人提供。	市消防救援支队	2020年
25. 开展火灾事故调查时，仅封闭过火区域及与起火原因有关区域，并根据勘验进度及时缩小封闭范围，最大限度地降低火灾现场封闭对单位场所生产经营的影响。	市消防救援支队	持续推进
26. 开放消防救援站，设立基层消防宣传教育站点，提供参观体验网上预约服务，让群众自主选择参观体验地点及时段，为群众就近免费接受消防培训提供便利。	市消防救援支队	2020年

主要任务	牵头部门	完成时限
26. 开放消防救援站，设立基层消防宣传教育站点，提供参观体验网上预约服务，让群众自主选择参观体验地点及时段，为群众就近免费接受消防培训提供便利。	市消防救援支队	2020年
27. 实行容缺后补、绿色通道、邮政或快递送达等便利化措施，推行预约办理、同城通办、跨层联办、智能导办、一对一专办等服务方式，提高办事效率和服务水平。	市消防救援支队	2020年
28. 落实消防政务服务满意度评价制度，推动改进工作作风，优化服务流程，提升服务质量。	市消防救援支队	2020年
29. 公安机关要督促指导派出所依法依规开展日常消防监督检查，规范执法行为。	市公安局	持续推进
30. 做好政策制度衔接，抓紧清理、修改、完善与消防执法改革不相适应的政策规定，清除制约改革发展的制度障碍。	市应急局 市消防救援支队 市司法局	2020年

双鸭山市人民政府办公室关于 印发做好人民网“领导留言板” 网民留言办理工作的实施意见的通知

双政办文〔2020〕16号

各县（区）人民政府，市政府直属和在双中、省直有关单位：

现将《做好人民网“领导留言板”网民留言办理工作的实施意见》印发给你们，请认真遵照执行。

双鸭山市人民政府办公室

2020年9月21日

做好人民网“领导留言板” 网民留言办理工作的实施意见

为做好人民网“领导留言板”网民留言办理工作，切实提高网民留言办理工作质效，制定本实施意见。

一、高度重视网民留言办理工作

人民网“领导留言板”网民留言热烈，社会关注度高，影响面广。做好网民留言办理工作，是各级政府联系群众、维护群众合法权益、接受社会监督的重要渠道，是创新社会治理、全面推进政务公开的重要方式，是建设法治政府、服务型政府的重要内容。各县（区）、各部门要高度重视，切实增强“四个”意识，创新工作思路、优化工作流程、完善工作机制，做到主动发声不回避、及时沟通不失语，通过提高网民留言办理工作质效，提升政府公信力。

二、明确网民留言办理工作原则

（一）实事求是、依法办理的原则。对网民诉求要进行核实甄别，对于合理合法的留言，必须在期限内依法依规予以解决；对有下列情形之一的，不予受理，并积极提出合理建议。

1.信息虚假、语言模糊、问题阐述不明确的

留言，应告知其完善内容，并确保真实性；

2.内容涉及个人隐私或具有恶意攻击性的，应告知其已涉嫌违法，应通过正当合法途径、方式反映诉求；

3.党风廉政方面的问题，应告知其向纪律检查机关举报；

4.已经受理或正在规定期限内办理的事项；

5.内容相同、相近的问题已得到处理的，仍以同类事实和理由重复留言的，应建议其与留言回复中所公布的承办单位领导及工作人员联系反映。

（二）调查研究、解决问题的原则。对于网民诉求中体现出的苗头性、倾向性、普遍性等问题，主办单位要对问题进行深入细致的调查研究，研究制定针对性解决措施和解决时限，从根本上解决问题，避免类似问题再次发生。

（三）讲究方法、积极回应的原则。主办单位要积极回应网民诉求，在依法依规认真办理的同时，更要讲究方法，避免造成新的矛盾。

（四）规范程序、保护隐私的原则。网民诉

求办理工作要严格遵守相关工作纪律，做好网民隐私和个人利益的保护，坚决不允许出现打击报复网民的情况。

三、规范网民留言办理工作流程

本实施意见所称“网民留言”是指人民网领导留言板中涉及我市办理的“省长留言”和“市长留言”，具体办理工作由市政府督查室负责组织。

(一) 按责交办。市政府督查室负责每天浏览人民网网友留言板留言内容，对涉及双鸭山市办理的网友留言，按属事属地确定主办单位，并下发《督办通知单》进行交办。

(二) 依法办理。主办单位对收到的网民留言交办件要认真研究，依法办理。对于比较紧急的留言，原则上在交办当日办结并回复；对于一般性留言，原则上3个工作日内办结并回复。因特殊情况难以在时限内办结，需申请缓办的，应报市政府办公室批准，原则上不超过10个工作日。

不属于本单位职责范围的，主办单位应在收件当日向市政府督查室说明情况，并提出政策、法律、职能等方面依据和改办意见。留言内容中涉及其他单位职责范围的，由主办单位牵头，协调相关单位共同办理，相关单位要积极配合，不得推诿扯皮。

对应该办理且具备条件解决的，要立即解决；对部分合理的，要结合实际对合理部分进行解决，并对不合理部分依法依规作出解释说明；对应该办理但一时不具备条件难以解决的，要在回复报告中说明情况，并在今后工作中加以研究，积极创造条件解决；对不符合政策、法律规定以及不合理的留言，要作出积极合理的解释说明。

(三) 逐级答复。主办单位负责起草办理情况报告和网民留言回复代拟稿。市政府督查室对主办单位上报的办理情况报告和代拟稿进行审核把关后回复。对同一问题的重复留言，要统一口径逐条回复。

办理情况报告用于相关领导详细了解并全

面掌握网民留言办理情况，不用于公开回复。办理情况报告要详细说明网民留言的调查核实、问题解决、法律及政策应用等相关情况，要确保内容完整、事实清楚、数据翔实、格式规范、符合政策法律规定，并标明承办单位分管领导及工作联系人姓名、联系方式。

网民留言回复代拟稿（格式见附件）用于在网上公开回复网民留言及在相关媒体公开办理情况结果。网民留言回复代拟稿要事实清楚、简单明了、符合法律政策规定并适合网络公开。对于留言内容涉及多年形成的历史遗留问题或者情况特别复杂，以及信访和司法部门曾经答复过的，主办单位在上报办理情况报告和网民留言回复代拟稿时，要充分掌握信访和司法部门的政策、法律应用及答复情况，必要时经司法部门审核把关。

对于事实清楚、情况简单的网民留言，也可直接上报网民留言回复代拟稿。

办理情况报告和网民留言回复代拟稿要以正式文件报市政府督查室。对于办理结果不理想或答复不清晰的，市政府督查室可退回主办单位限期重新办理。

四、强化网民留言办理保障

(一) 加强组织领导。要把网民留言办理作为加强和改进工作的重要抓手，落实主要领导负总责、分管领导具体抓、明确专人跟踪办理的工作机制，积极办理、及时回复，并对回复内容严格把关，做到实事求是，不推卸责任、不激化矛盾。要严格遵守保密规定，不得泄露国家机密、网民个人信息和不宜公开的信息。

(二) 密切配合协作。要牢固树立大局意识，加强协调配合，对涉及多个单位办理的转办件，市政府督查室根据法定职能、主次职责和工作实际确定主办单位，由主办单位牵头办理并出具答复意见，必要时可进行协调、会商。协办单位要密切配合，通力协作，不得推诿扯皮，延误工作。

(三) 加强督查考核。市政府督查室将加大对网民留言办理工作的督查力度，并将其纳入县

(区) 和市政府有关部门重点工作目标进行考评。对办理工作不实不力，政策和法律、法规应用不当，答复文稿表述不清等问题，市政府

督查室将对主办单位进行通报批评，并在年度目标考评中予以扣分，对于造成严重影响及后果的，将依据有关规定严肃处理。

双鸭山市人民政府办公室关于 印发《双鸭山市全面实施预算绩效 管理的实施方案》的通知

双政办发〔2020〕23号

各区人民政府，市政府各直属单位：

《双鸭山市全面实施预算绩效管理的实施方案》已经2020年第十五次市政府常务会议讨论通过，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

双鸭山市人民政府办公室

2020年11月23日

双鸭山市全面实施预算绩效管理的实施方案

为加快构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，按照《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）和《中共黑龙江省委黑龙江省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（黑发〔2019〕30号）精神，结合我市实际，制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实中央和省委重要决策部署，深刻认识全面实施预算绩效管理是政府治理方式的深刻变革，是优化财政资源配置、提升公共服务质量的重要举措，是落实惠民政策和加快各项事业发展的重要保障，必须增强责任感和紧迫感，强化绩效理念，构建监管机制，突出绩效的经济性、效益性、效率性原则，注重结果应用，快速启动、规范运行、有序推进，切实把预算绩效一体化管理改革抓实抓靠、落地见效。

二、工作目标

推动高质量发展，必须坚持和加强党的全面领导，提升政府行政效能和公共服务质量。

全面实施预算绩效管理，加快实现预算和绩效管理一体化，是我市坚持高质量发展落实赶超的有力保障。按照两年打基础、三年全覆盖，自上而下、局部到整体、先易后难的工作原则，制定时间表、路线图，力争市直层面到2021年底、区级层面到2022年底基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，实现预算和绩效管理一体化。

三、推进规划

将各级政府收支预算全面纳入绩效管理。各级政府预算收入要实事求是、积极稳妥、讲求质量，必须与经济社会发展水平相适应，严格落实各项减税降费政策，严禁脱离实际制定增长目标，严禁虚收空转、收取过头税费，严禁超出限额举借政府债务。各级政府预算支出要统筹兼顾、突出重点、量力而行，着力支持我市重大发展战略和重点领域改革，提高保障和改善民生水平，确保财政资源高效配置，增强财政可持续性发展。

四、资金使用与绩效管理链条

预算绩效管理工作涉及面广，多数事项独具特点，运作时需一事一议。上级下拨专项资

金及地方自有资金在使用和管理上，预算执行单位和各级财政部门应各司其责地采取相应措施，规范管理。

(一) 上级资金（中央、省专项资金）。

1.目标申报。部门向上争取资金申报时，除提供申报材料外，还要按照“谁申请资金，谁设置目标”的原则，制定绩效目标申报表；财政部门要配合指导填报，使绩效目标申报达到实事求是、规范合理、细化量化、可比可测的验收标准。

2.绩效监管。部门在收到款项后，必须以指标文件所附的绩效目标表的具体要求为准，稳步完成目标任务。财政部门要跟踪问效，负责事中监督，发现问题及时纠正。事终预算执行单位要根据资金使用情况及所取得的实际效果进行自我评价，形成自评报告。财政部门收到自评报告后，依据上级要求标准，将实际情况与标准对号入座，严审把关，完成再评价工作。对疑点较大事项，财政部门需深入实际调查后，依据调查结果出具再评价报告。

(二) 地方财政预算资金。

1.请资申报。预算执行单位根据项目可研或具体资金用途向各级政府提交申请资金报告时，要按照“谁申请资金，谁设置目标”的原则，在报告后面附绩效目标表，要做到细化量化、定位精准，实事求是、量力而行。

2.源头把关。各级财政部门要为政府理财把关，做好对申报单位的指导和审核工作。为了提高预算编制的科学性和精准性，在审核过程中，如申报目标不实，可将预算绩效关口前移，组织力量进行事前绩效评估，以实查的真实情况为依据，责令申报单位重新申报或终止申报，做实预算安排的基础工作，从源头防止财政资金浪费。

3.运行监管。各级财政部门对绩效目标实现程度和预算执行进度实行“双监控”，发现问题要及时纠正，确保绩效目标如期保质保量完成。财政部门要建立重大政策、项目绩效跟踪机制，对存在严重问题的政策、项目要暂缓或停止拨

款，督促及时整改落实。按照预算绩效管理要求，加强国库资金管理，降低资金运行成本。

4.严控投资。项目建设投资事项，预算执行单位在报绩效目标表前，必须提交投资评审预算报告。对突发或应急个别事项，无法在正常时限内出示评审报告时，为了保证项目正常开工、顺利竣工，财政部门在接到预算执行单位出具的上级领导批示后，可按工程概算做出预算安排、跟踪问效，做好评价工作。

5.事终自评。预算执行单位在申报事项完成时，要将完成的实际情况比对自己的申报目标，进行自我评价，及时提交自评报告，并对报告真实性负责。

6.评价验收。各级财政部门收到自我评价报告后，结合实际，从数量、质量、实效、成本等方面进行调查审核，无问题直接下达再评价报告；若发现问题下达评价结果反馈通知书，及时将绩效评价的异议与预算执行单位沟通，预算执行单位确认后，财政部门按照“谁出错，谁负责”的原则，下达绩效再评价报告。再评价报告要客观公正的写明问题实质，提出合理的整改建议，突出严肃性，明确责任人。对违法违纪问题，要以线索形式移交纪检部门核实、追责、问责。

7.结果应用。通过自评和外部评价相结合的方式，对预算执行情况开展绩效评价。各单位对预算执行情况以及政策、项目实施效果开展绩效自评，评价结果报送本级财政部门。

(三) 建立全过程预算绩效管理链条。

1.在预算申请环节开展事前绩效评估。将绩效关口前移，各单位要结合绩效目标管理对新出台的重大政策和项目开展事前评估，重点论证立项必要性、投入经济性、绩效目标合理性、实施方案可行性、筹资合规性等。各级财政部门要做好预算评审、项目审批等工作，财政部门要加强对新增重大政策和项目的预算审核，必要时可以组织第三方机构参与开展绩效评估，审核和评估结果作为预算安排的重要参考依据。财政部门要加强绩效评估，评估结果作为申请

预算的必备要件，从源头上提高预算编制的科学性和精准性。

2.在预算编制环节强化绩效目标管理。各单位编制预算时要全面设置整体绩效目标、政策及项目绩效目标。绩效目标不仅要包括产出、成本，还要包括经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响和服务对象满意度等绩效指标，内容应完整、细化、量化，做到可审核、可监控、可评价。财政部门要将绩效目标设置作为预算安排的前置条件，严格绩效目标审核，将绩效目标与预算同步批复下达，未按要求设置绩效目标的项目，不得安排预算。

3.在预算执行环节加强绩效运行监控。各单位要按照“谁支出、谁负责”的原则，完善用款计划管理，对绩效目标实现程度和预算执行进度实行“双监控”，发现问题要分析原因并及时纠正。财政部门要建立重大政策和项目绩效跟踪机制，按照项目进度和绩效情况拨款，对存在严重问题的要暂缓或停止预算拨款，督促及时整改落实。

4.在决算环节全面开展绩效评价。各单位要加快实现政策和项目绩效自评全覆盖，如实反映绩效目标实现结果，对绩效目标未达成或目标制定明显不合理的，要作出说明并提出改进措施。财政部门要建立健全绩效评价常态机制，对重大政策和项目组织开展重点绩效评价，不断创新评价方法，提高评价质量。

5.在结果应用环节强化刚性约束。各单位要认真落实绩效评价结果反馈和绩效问题整改责任制，形成反馈、整改、提升的良性循环。财政部门要把绩效评价结果与预算安排和政策调整牢固挂钩，按照奖优罚劣的原则，对绩效好的政策和项目原则上优先保障，对绩效一般的政策和项目要督促改进，对交叉重复、碎片化的政策和项目予以调整，对低效无效资金予以削减或取消，对长期沉淀资金予以收回，并按

照有关规定统筹用于亟需支持的领域。

五、保障措施

为了快速启动稳步推进预算绩效管理一体化工作，各区、各单位要抓好落实、依规行事。

(一) 预算执行单位，要深刻领会上级文件精神，迅速转变思想，增强“花钱必问效，无效必追责”的绩效管理理念，配合财政部门做好绩效管理工作。

(二) 各级财政部门要精准落实改革，明确主体责任，起步要稳、过程要实地建立健全约束机制，优化预算绩效管理流程。首先要打牢支出领域的工作基础，把目标申报审核、事中跟踪问效、事终评价认定和结果应用等各项工作做实落靠，凸显成效。其次，必须牢固树立攻坚克难的创新意识和提升政府治理能力的长远意识，为筹划收入领域预算绩效管理的深化改革做好基础。

(三) 加大宣传力度，增强绩效信息公开透明度。预算绩效一体化管理改革，不是简单的修补改造，而是一场彻底的提升政府理财能力的深刻变革。要从收效满意率程度等方面，多听群众意见，接受社会监督，确保为人民服务、为事业发展、为增收节支的改革目的得以实现。

(四) 强化监督职责。各单位要建立绩效问责机制，对未积极开展预算绩效管理或预算绩效管理未达到相关要求的，要进行绩效问责。各级财政部门要会同审计部门加强预算绩效监督管理，对绩效监控、绩效评估评价结果弄虚作假，或预算执行与绩效目标严重背离的部门、单位及责任人，要提请有关部门进行追责问责。涉及违纪违法行为的，相关部门应当及时移送纪检监察机关。各级财政部门要自觉接受人大和社会各界监督，向同级人大报送重要绩效目标、绩效评价结果，并积极向社会公开，回应社会关注。