

# 岭东区国民经济和社会发展的第十二个五年规划

## 前 言

在中共岭东区委领导下，由岭东区人民政府组织各部门，各单位共同编制的岭东区国民经济和社会发展的第十二个五年规划（2011-2015年），是“十二五”期间全区国民经济和社会发展的战略性、纲领性、综合性的总体规划，是政府履行经济调控、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，也是编制全区国民经济和社会发展的各类专项规划、年度计划以及制定相关政策的重要依据。组织实施好“十二五”规划，对于抓住重要战略机遇期，顺利实现全面建设小康社会的奋斗目标，加快现代化建设步伐，具有重大而深远的意义。

# 第一章 “十一五”回顾

## “十一五”规划执行情况

“十一五”时期是我区经济和社会发展速度最快、质量最好、变化最大、积累经验最多的一个时期。五年来，区委、区政府团结和带领全区人民，在市委、市政府的正确领导下，坚持以科学发展观为指导，大力实施“打造六型城区”战略，走出了一条创新图强、务实奋进的发展之路。2010年，全区地区生产总值预计完成9.2亿元，年均增长21%，是2005年的3倍；固定资产投资预计完成29.6亿元，年均增长84%，是2005年的21倍；财政一般预算收入完成9506万元，年均增长44%，是2005年的6倍；外贸进出口完成2130万美元，同比增长65%，是2005年的13倍；城镇居民人均可支配收入预计完成13150元，年均增长17%，比2005年增长7150元；农民人均纯收入完成6280元，年均增长21%，比2005年增长3866元。

总结“十一五”的发展成果，主要有“六个明显”特征：

**一是发展速度明显加快。**“十一五”时期，全区各项经济指标始终保持了两位数的增长速度，提前一年完成了“十一五”规划指标，提前两年完成了区九次党代会确定的各项指标。连续三年被市委评为主要责任指标优胜单位，2008年还被市委评为“全市党政领导班子目标考评标兵单位”。

**二是经济总量明显扩充。**坚持把招商引资、大上项目作为扩充经济总量的突破口，全力抓招商上项目，五年来累计完成招商引资项目130项，其中千万元以上大项目42项，规模以上企业由

2005 年的 3 家增加到 2010 年的 25 家，推动了经济总量的持续攀升。

**三是产业结构明显趋优。**全区三次产业比例趋于优化，产业结构由 2005 年的 6：72：22 调整为 2010 年的 5：64：31。工业经济形成了以煤炭为主，煤炭精深加工、钢铁配套、机械制造、新型建材齐头并进的新格局；以旅游业、物流业为主的第三产业得到快速发展；农业特色化进程加快，农业经济和农民收入有了明显提高。

**四是城乡环境明显改善。**“十一五”期间，我区城乡建设总投入 9000 万元，是“十五”期末的 7.5 倍。东湖新区建设全面展开；投入 3815 万元新建了双桦路岭东段、环湖路、连接路、通村公路、跨河桥等路桥建设；大力开展城区亮化工程，先后投入 400 万元在公路、机关等区域安装了路灯和亮化设施；先后投资修建了东湖广场、北山广场、通达广场；大力开展“打造绿色屏障”工程，扎实推进生态环境治理工程，森林覆被率达到 62.5%、绿地率达到 36%；完成了农村泥草房改造 455 户，占任务的 70%、全面完成了村级组织活动场所全部建设、改水改厕、示范村建设等工程任务。

**五是社会事业明显进步。**“十一五”期间，我区共为群众办利民实事 50 多件，投资建设了区广播电视中心、市级残疾人特殊教育中心、全市首家农村养老院等，进一步完善了社会事业服务体系。基本建立了以养老、医疗、生育、城乡低保等为主体的社会保障体系，城镇新增就业 17168 人，“4050”人员再就业 3680 人，我区被评“全省居家养老示范区”，通达社区、宏强村分别被评为全省“十佳和谐社区”和“十佳和谐村屯”；涌现出省、

市级文明单位 47 个，成功举办了三届东湖消夏艺术节、首届冰雪艺术节和花灯创作大赛，提升了岭东的影响力和知名度；社会治安综合治理成效显著，公检法司立足职能，为全区经济发展创造良好的社会治安环境，率先在四个区中迈入全省“省级平安区”行列，率先启动了省、市级社区矫正试点工作。教育、文化、卫生、体育、计划生育等各项社会事业均取得了显著的工作成绩。

**六是党的建设明显加强。**通过深入开展保持共产党员先进性教育、学习实践科学发展观、创先争优等活动，切实提高了广大党员干部的党性修养和思想素质。创新开展了以关心、关爱、关怀为主要内容的“三关工程”和“党群创业致富联合体”等主题实践活动，广大党员的归属感、责任感和使命感明显增强。充分发挥区委领导核心作用，全力支持人大、政府、政协开展工作，有效促进了决策的民主化和科学化。切实加强统战和民族宗教工作，人民武装、工会、共青团、妇联、工商联、科协、关心下一代、老促会等群团组织的桥梁纽带作用得到充分发挥。

回顾过去的五年，我们深深地体会到：必须不断完善科学发展思路，胸怀全局，咬住发展不放松，横下一条心不动摇，一以贯之，埋头苦干，我们的经济社会才能实现更好更快和跨越发展；必须立足实际，发挥优势，突出重点，抓出特色，我们的各项工作才能开创新局面；必须敢于正视困难、克服困难、应对挑战，我们前进中的各种问题和矛盾才能得到有效化解；必须大胆探索，开拓创新，想大事、谋大事、干大事，全区的各项事业才能时刻充满活力；必须高度关注和改善民生，切实为群众办好事、办实事、解难事，我们的执政基础才能得到持续巩固。这些经验和启

示，是“十一五”的实践留给我们的宝贵财富，也是今后工作中必须坚持的重要原则。

## 第二章 指导思想和基本原则

### 一、指导思想

深入贯彻落实市委九届十次全会精神，坚持以科学发展观为指导，以赶超晋位、振兴崛起为主题，大力实施“1234”发展战略（即：一城：城市后花园；两城同建：建设岭东宜居新城、岭西钢铁新城；三化并举：工业园区化、城乡一体化、三产市场化；四园共兴：冶金循环配套工业园区、煤炭精深加工园区、东湖风景园区、新型建材工业园区），切实加快资源转换、产业转优、体制转轨、城区转型步伐，努力实现经济社会更好更快发展，全面建设生态平安富裕和谐新岭东。

### 二、基本原则

“十二五”时期加快经济社会发展必须坚持以下六项原则：

**坚持加快发展。**要把经济结构战略性调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向，加大固定资产投资力度，努力扩大居民消费需求，提高产业带动能力，在调整中加快、在加快中调整，加快形成消费、投资、出口协调拉动经济增长新局面，实现优化结构与加速发展有机统一。

**坚持协调发展。**要把统筹兼顾作为加快转变经济发展方式的根本方法，促进经济社会发展相协调、城乡区域发展相协调、速度质量效益相协调、消费投资出口相协调、人口资源环境相协调，努力实现各个区域相互融合、重点领域相互促进、关键环节相互衔接。

**坚持创新发展。**要把科技创新作为加快转变经济发展方式的强大动力和重要支撑，以更大决心和勇气全面推进各领域发展，

建立充满活力、富有效率、更加开放的体制机制，建设科技创新体系，提高科技创新能力，促进科技成果转化，实现制度创新与科技创新的有机统一。

**坚持绿色发展。**要把建设资源节约型、环境友好型社会作为加快转变经济发展方式的重要着力点，大力发展低碳经济、循环经济、生态经济，加大绿色投入、倡导绿色消费、促进绿色增长，实现资源合理开发和永续利用。

**坚持共享发展。**要把保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点，更加注重社会建设，扩大公共服务，完善社会管理，促进公平正义，让人民群众共享改革发展成果。

**坚持安全抓防范。**坚持把防范作为确保安全稳定的一道关口，严防严查，严治严处。深入抓好安全生产防范。落实安全生产责任制，坚持“煤矿为主、非煤并重、群防群治”的方针，抓好煤矿、道路交通、森林和城乡防火安全，突出重点领域安全监管、专项整治力度。完善重点行业、重点领域隐患排查治理长效机制，抓好重大疫病的预防和控制工作，确保安全形势稳定好转。

### **三、发展环境和条件分析**

综合分析国内外环境和我市基础条件，“十二五”及今后一个时期，岭东区国民经济和社会发展既面临加快发展的全新战略机遇，又面临着重大战略转型任务，还面临着各种严峻挑战和竞争的考验。

#### **（一）加快发展的战略机遇期**

未来五年，我区处在经济实力、整体素质、发展地位跃升的关键时期，面临着更好更快发展的重要战略机遇。

从国际上看，世界经济格局在消化金融危机影响、逐步艰难

恢复过程中，正在发生深刻的调整 and 变化。但总体上，经济全球化发展的大趋势不会改变，市场在资源配置中的基础性作用不会改变，发达国家综合国力和核心竞争力领先的态势不会改变。

从国内看，“十二五”时期，我国仍处于发展的重要战略机遇期，经济社会发展基本面的长期向好趋势不会发生根本性改变。工业化和城镇化将继续深入推进；我国产业结构调整 and 消费结构升级将加快步伐，产业的区域间转移 and 承接为后发展地区带来机遇；东北老工业基地振兴政策将会逐步深化，部分新兴行业 and 产业将得到国家的强有力扶持；我国加快对东北亚国家的对外开放步伐，特别是对俄合作将全面升级，这将提升东北地区对东北亚国家的经济贸易合作水平。以上种种积极变化将为地方经济发展创造难得的历史机遇。

从我市的实际情况看，省委、省政府做出的“八大经济区”建设和“十大工程”的深入实施，为全省经济持续健康发展注入了生机 and 活力，有利于我市增强发展动力，拓展发展空间。双鸭山市作为全省煤炭资源储有量的重要组成部分，拥有的资源禀赋、生产要素 and 产业体系，大有希望成为全省区域经济发展最具活力的地区之一，在全省资源性城市经济地位将处于迅速上升阶段。

## **（二）经济社会发展的战略转型期**

今后一个时期，我区的经济发展模式、体制机制、社会结构将面临全面、深刻的转型。

经济增长方式由粗放向集约转变。应对国内外的激烈竞争，追求更大比较利益，克服资源和环境约束，我区必须加快产业结构升级步伐，实现经济增长方式实质性转变，走速度、结构、质量和效益相统一，低消耗、高产出、少排放、能循环、可持续的



发展道路。

市场经济体制由基本建立向进一步完善转变。适应市场经济发展的要求，增强经济活力，必须冲破思想观念束缚，革除体制机制弊端，进一步加快我市经济市场化、国际化进程，完善现代市场体系，积极推进政府职能转变，加快建立完善的社会主义市场经济体制。

城乡结构由二元结构向统筹联动转变。我区正处于城市化水平加速推进时期，产业加速聚集、城市文明加速普及是未来发展的主导趋势，必须建立工业反哺农业、城市带动农村的良性机制，加快城乡二元结构向城乡统筹、工农联动、城乡一体化联动发展转变。

### **（三）应对风险挑战的战略竞争期**

在国际国内形势深刻变化的背景下，我区发展也存在一些不容忽视的制约因素，面临着许多严峻的竞争和挑战。

经济发展对资源的依存度过高。我区的产业结构具有明显的“资源依赖”特征，传统产业过大，煤炭、煤炭精深加工、钢铁、粮食加工和建材等产业占规模以上工业增加值的70%左右。战略性新兴产业发展相对滞后，短期内难以成为引领产业结构调整先导产业和新的经济增长点。

国家产业政策影响明显。国家出台的产业政策明确规定，严格控制钢铁、水泥、煤化工、多晶硅、风电设备等行业审批，这些产业大多数是我区着力培育的优势特色产业，因此，“十二五”时期我区产业选择面临严峻挑战，产业结构调整面临新的更高的要求。

节能减排的压力越来越大。“十二五”期间国家将继续对各地

提出节能减排的约束性要求。我区正处于资源大规模开发和加工转化的时期，是我市重要的能源、重化工基地以及冶金、建材等原料生产和输出基地，工业的重型化特征突出，高耗能产业节能减排的任务很重。

保持社会和谐稳定面临新的挑战。随着经济的不断发展，社会建设和管理面临诸多新的任务。由发展水平提高引发的人民对发展目标的新期待，人民群众除了物质生活水平的提高外，对社会公平正义、社会保障公共服务等方面的要求将越来越强烈，解决社会发展滞后于经济问题会显得更加迫切。

生态和基础设施承载产业、保护发展的能力亟待提高。我区生态环境的脆弱性和生态文明的低水平，对经济布局和产业选择带来了明显的约束。基础设施瓶颈制约明显，与项目建设配套的水、电、路、气等基础设施产业落后，与其他县区相比还有较大的差距。

综上所述，“十二五”时期，我区经济社会发展，机遇大于挑战，动力大于压力，全区上下必须增强发展的紧迫感和责任感，全面推进经济社会更好更快发展。

## 第三章 发展目标

### 一、总体目标

“十二五”期间，我区坚持以科学发展观为指导，以跨越发展为主题，以转变经济发展方式为主线，以富民惠民为根本，积极抢抓老工业基地改造、棚户区改造、小城镇建设三大政策机遇，着力解决农业小而不特、工业大而不强、三产发展不精、城乡建设滞后的矛盾，力争用5年时间再造一个“工业强、农业特、三产精、城乡美、民生实”的新岭东，努力把岭东建设成我市的物流产业先导区、钢铁工业循环区和城市休闲旅游区。

### 二、总量目标

按照“高于全市“十二五”平均增速、高于全区“十一五”平均增速的“两个高于”原则，到2015年全区国内生产总值年均递增22%；人口自然增长率控制在4%以内；财政一般预算收入年均递增22%；规模以上工业增加值年均递增25%；外贸进出口总额年均递增16%；全社会固定资产投资年均递增33%；城镇居民可支配收入年均递增11%；农民人均纯收入年均递增11%。

### 三、结构调整目标

到2015年，三次产业比例达到11:52:37；其中一产总产值年均递增15%，二产增加值年均递增20%，三产增加值年均递增22%；煤与非煤比重调整到5:5；城镇化水平达到80%以上。

## **第四章 产业重点：立足产业升级， 加快资源型城市转型**

深入贯彻落实市委九届十次全会精神，坚持以科学发展观为指导，以赶超晋位、振兴崛起为主题，大力实施“1234”发展战略，切实加快资源转换、产业转优、体制转轨、城区转型步伐，努力实现经济社会更好更快发展，全面建设生态平安富裕和谐新岭东。

### **一、以发展农业为重点，确保农业经济稳定发展**

**（一）大力发展现代农村经济，增强农业经济实力。**一是加大农业投入，保证惠农政策的落实；二是稳定粮食种植面积，提高粮食综合生产能力；三是抓好“菜篮子”产品生产和绿色无公害产品印证工作，保证市场供给；四是抓好畜牧业发展和重大疾病防控工作，扶强扶壮畜牧龙头企业的发展与壮大；五是抓好新型农村经济合作组织的发展，加快农村专业合作社建设；六是抓好改善民生工作，重点抓好农村饮水、危房改造等工作；七是加快城乡发展、推进城乡一体化发展和城乡一体化建设。

**（二）稳定发展粮食生产，提高农业综合生产能力。**从稳定粮食生产，扩大高效经济作物种植面积，把着力点放在提高农产品质量和效益、增强农业竞争力上来，进一步突出农业结构调整，实现布局结构优化、农产品质量和农业综合效益提高。以市农业技术推广中心为依托，建立多项农业科技示范园区，重点发展食用菌蘑菇、木耳、洋葱、美国大樱桃、香瓜等特色种植生产，加快先进农业技术和养殖技术普及应用，加快新品种推广速度，为农业增产、农民增收提供保障。

**（三）发展壮大龙头企业，推进农业产业化经营。**一是大力

发展畜牧业。重点抓好良种工程、防疫灭病、养殖典型和龙头企业建设，引进和扶持加工型龙头企业，拉动畜牧业发展。扩大生猪、肉牛、肉鸡饲养量，发展特色养殖，拓展增收渠道。二是加快农业产业化进程。建立适应市场的产业机制，促进农业产业化经营，通过实施龙头企业集群化、产业发展板块化、基地生产标准化、农民经营有序化，探索出一条农业产业化发展的新途径。重点扶持壮大宏达牧业、隆达食品加工、“和家”调味品厂、双鸭山市春城果菜批发市场有限公司等龙头企业，不断提高龙头企业产业化水平。完善壮大市场体系，推动农业生产集约化经营。

## **二、以园区建设为引领，全力构筑工业经济新格局**

坚持“工业园区化”的主导思想，立足于现有工业基础和比较优势，按照“整合优势资源、打造核心企业、延伸产业链条、培育产业集群、壮大支柱产业”的思路，加快工业结构调整和转型升级，以冶金工业园区为依托，推动园区钢铁、煤炭、建材、机械加工产业发展壮大，使工业园区成为推动经济结构优化升级、推动财政收入快速增长、推动经济实力显著增强的重要支撑。以传统优势产业为重点，充分利用现有工业基础，以园区为平台，深入实施“重点产业项目建设年”活动，强力推进千万元以上大项目建设，重点加快白钨选矿厂、金航洗煤等7个续建项目建设速度；确保湘泰商混、洪峰机械等10个新建项目完成前期运作，年内开工建设；力争钒渣综合利用、20万吨甲醇等10个计划投产项目年内如期投产达效。认真落实“1+6”项目推进机制，强化项目储备，积极采取向上争资、招商引资、搭台融资和激活民资等办法，多渠道筹措资金，全力支持项目建设，努力提高项目的合同履约率、开工建设率和投产达效率。

### **三、以旅游、物流为重点，推进三产市场化进程**

遵循“三产抓市场”的工作要求，按照“龙头带动、相互促进、配套发展”的思路，坚持旅游要素培植与旅游基础设施同步，发展现代物流与提升传统商贸并重，切实推动第三产业发展。在旅游业的开发上，我们要聘请专家科学编制高质量、高水平的旅游业发展规划和旅游风景区规划，充分依托国家3A级东湖旅游区和双桦路、环湖路，加快旅游资源的整合，重点抓好青山旅游区、羊鼻山次生林保护区和定国山、寒葱沟、东湖鸭嘴石为一线的旅游景点建设，扎实推进旅游节庆活动，增加文化内涵，打造优势品牌，努力实现旅游业的大发展、快发展。要以大型物流企业为重点，建立健全现代物流市场体系建设，重点抓好省级煤炭快运基地、益德物流中心、钢铁交易大市场建设，努力建设功能完善、承载力、辐射力强势的物流中心。要紧紧抓住我区新区建设、旧城改造的有力时机，充分发挥服务业吸纳就业能力强、需求潜力大、资源消耗低、环境污染少等特点，大力发展餐饮业、商贸业等服务行业，有计划地完善、改建、新建一批商贸设施和餐饮设施，努力提升服务业的层次、水平和功能。

### **四、以优势产业为依托，实现“四区共兴”**

充分依托我区钢铁产业优势、煤炭产能优势、东湖旅游资源优势和建材基础资源富饶的优势，实现冶金循环配套工业园区、煤炭精深加工园区、东湖风景园区、新型建材工业园区的共同发展。

**（一）努力建设一流的冶金循环配套工业园区。**努力提升冶金工业园区承载功能，加快园区基础设施建设，积极全力创建“省级钢铁产业示范基地”，在抓好提钒、20万吨甲醇、白钨选矿、

无缝钢管深加工等大项目服务和建设的同时，积极引进新的上下游吃配项目，延伸产业链条，扩大园区规模，提升园区带动功能；积极扶植现有机械加工制造企业发展壮大，切实做好新引进的洪峰机械、长城电子等项目前期工作，为建设机械加工制造园区打下基础。

**（二）努力建设一流的煤炭精深加工产业园区。**坚持煤炭开采与精深加工开发相结合的路子，突出抓好煤炭产能扩充和煤炭精深加工。重点抓好中兴矿业、双桦建龙三井和兴旺煤矿等矿井的技术改造产能提升等工作，确保全区煤炭生产能力每年达到 300 万吨以上。为煤炭精深加工园区企业提供强有力的支撑。要紧紧围绕煤炭产能优势，重点依托瑞鑫洁净煤、安通洗煤等 13 家煤炭精深加工企业，积极引进开发煤炭精深加工企业，力求建设较高规模的煤炭精深加工园区。

**（三）努力建设一流的旅游休闲区。**以国家 3A 级东湖旅游风景区为基点，加快周边旅游景点的开发建设，努力扩大沙滩浴场规模，集中开发东湖周边和坝下 5 公里范围基础设施建设，大力开发夏季旅游项目和冬季旅游项目，完成新建人工造浪、儿童水上滑梯等游乐设施项目；加快东湖西岸规划建设，切实抓好东湖周边餐饮区、住宅区、别墅区等配套工程建设，规划设计东湖美食、商贸一条街；继续打造东湖消夏艺术节和东湖冰雪旅游节品牌，努力增加东湖旅游的文化内涵，为 3A 级东湖旅游景区晋升为 4A 级东湖旅游景区奠定基础。

**（四）努力建设一流的新型建材工业园区。**充分依托中兴墙材等重点企业和现有 20 多座煤矸石山、上千万吨的建材资源，积极

扶持现有生产企业提高矸石空心砖的生产能力，加快新上项目的开发建设，推动新兴建材产业尽快形成规模化、集约化发展。



## **第五章 区域布局：坚持城区建设， 促进人与自然的和谐发展**

按照市委“城区抓功能”的总体要求，围绕“一轴两城”的城区布局，坚持“一年打基础、三年出框架、五年建成型”的思路，以双桦路岭东段景观大道为中轴，大力实施“东西相接、北联南扩”的发展战略，到2015年全面完成两大功能城区建设任务。岭西地区，要充分依托我区冶金循环工业园区，集聚项目、企业、资本和市场要素；抓好土地收储基础工作，完善城区基础设施建设，加快物流配套产业发展，努力为企业落地、开工、建设、投产提供有力条件，结合棚户区改造治理，加快岭西居民整体搬迁至岭东新区，切实将岭西地区打造成为全市最大的工业基地。岭东新区建设，要紧紧围绕棚户区改造治理和沉陷区治理工程，切实加快岭东新区建设和旧城改造步伐，加快岭东、岭西连接路和双桦路工程建设，尽快完善新区“三供两治”配套工程，将岭东打造成为适于人居发展的新城区。

### **一、加强重点农业建设，推进城乡一体化发展**

统筹城乡发展、推进城乡一体化，是我区实现“跨越赶超、振兴崛起”的必由之路。要坚持“城乡经济一体发展、城乡环境一体建设、城乡社保体系一体完善”的思路，在抓好城区经济发展的同时，按照“农业抓示范”的总体要求，重点抓好粮食生产和“菜篮子”工程，突出抓好农业经济和小城镇建设。要充分发挥我区农业“小而精、小而特”的优势，大力发展特色农业，积极推进无公害蔬菜种植、绿色玉米种植、五味子种植等基地建设，继续扶持畜牧龙头企业发展壮大，农业生产总值要达到2858万元。

要按照全市“两改两建”的工作要求，大力实施城中村改造和中心村建设，重点抓好东兴村、东升村、新翼村城中村改造工作任务。要积极探索加快土地流转的新途径，探索实行农民身份转换的新路径，促进人口向城区集中、土地向能人集中。同时要积极鼓励城乡居民积极发展特色种植业、养殖业和加工业，鼓励城乡居民发展服务业。

## **二、推进城镇化建设为重点**

充分发挥我区的生态优势、资源优势 and 区位优势，努力打造一个环境优美、功能齐备、风景独特、宜居宜游的“城市后花园”。按照全市建设“山水生态城”和“城市休闲旅游区”的总体部署，突出“绿色、和谐、发展、文明”的主题，经过3-5年的发展建设，努力将我区建成“城市后花园”。

### **（一）完善道路、绿化等基础设施建设**

道路系统规划：路网规划：结合岭东区的地形条件，因地制宜规划道路网结构，通过新规划道路及打通和拓宽部分现状路，形成自由式路网结构。

干路规划：在东矿路西侧规划景观路，作为城市生活性道路，并建有城市景观路的功能；在东矿路东侧规划有城市交通次干道北山路；规划东西向的干道有规划东兴路、树人街等。另外，要进一步规划城市支线，完善城市道路系统。

充分依托岭东新区、东湖广场、景观路，重点规划建设城区标志性建筑，加快东湖旅游区、岭东新区基础设施建设，努力打造城区靓点，提升城区品味和形象，增强城区承载、辐射和吸引能力，力争将我区打造成为宜居宜游宜发展的“城市后花园”。

### **（二）城区绿化**

要以创建省级“森林城区”为重点，加快“青山绿色”计划实施，积极开展天然林保护、退耕还林（还草）、城区视野区荒山绿化、绿色通道及防护林网等重点生态工程建设，逐步增加森林覆盖率，构建城区绿色屏障。

### **三、加快城区生态建设步伐，改善生态环境**

继续开展植树造林、退耕还林、退矿还绿工作，扩大城区绿化面积、硬覆盖面积。鼓励发展循环经济，合理消除煤矸石山、钢渣、尾矿等固体废弃物对生态环境的影响。

**（一）人居环境建设。**化学需要量年均减排 32%，二氧化硫年均减排 19%；“环评”和“三同时”执行率 100%；环保投资指数年递增 0.5%。羊鼻山天然次生林自然保护区晋升为省级保护区；创建四个市级生态文明村，长胜乡所属各村全部建设垃圾处理场和堆肥场，农村生态环境明显改善；安邦河（定国山水库以下段）的水质必保达到四类水质标准，力争达到三类水质标准。

**（二）生态环境建设。**严把项目准入关，严格执行“环评”和“三同时”制度，加大对非法排污的打击力度。通过减排项目、调整产业结构等进行减排，不断改善城区生态环境质量，下大力气改善农村生态环境。通过新项目减排，投资 4548 万元建设城区排水管线（已列入省“十二五”松花江流域治理规划），实现城区排水雨污分流。淘汰落后产能，关闭小煤矿，对大中型企业采取污染排放在线监控措施，逐步消除居民平房燃煤烟囱，加强排污企业厂区及周边的绿化。抓住国家重点治理农村生活垃圾和污水的有利契机，积极向上争取资金，完成五个村的垃圾处理场和堆肥场建设。

### **四、树立绿色发展理念，坚持可持续发展**

一是积极扶持低碳经济和循环经济。建立低碳经济发展体系，倡导低碳环保生产消费方式，加快培育以低碳排放为特征的工业、建筑和交通体系。二是全面推进节能减排。推进循环经济示范区建设，支持循环经济技术的推广和能力建设，建立完善循环型农业为基础、循环型工业为主体、循环型社会为补充的循环经济体系。抓好重点领域和重点企业节能减排，淘汰落后产能。

## **第六章 社会发展：立足改善民生， 推动和谐社会构建**

### **一、巩固教育事业发展**

规范办学行为，改善办学条件，优化师资力量，调整学校布局，创办特色学校，拟订可行的学校标准化建设实施方案，争创省级标准化学校。合理配置教育资源，大力推进义务教育均衡发展。重视和发展学前教育，大力发展多种形式教育，满足人们多层次、多样化学习需求。完成青少年校外活动中心工程及配套设施建设；规划、筹建棚户新区小学和幼儿园。

### **二、促进人才资源开发**

按照人才结构优先调整、人才资源优先开发、人才投资优先保证、人才制度优先创新要求，拓宽人才培养渠道，创新人才培养模式。严格按照法定时限受理、办理工伤认定及劳动争议仲裁等案件，结案率力争 100%；大力推进《劳动合同法》的贯彻落实，下大力气提升劳动保障监察力度，保证劳动合法权益，切实维护辖区内劳动关系的稳定；做好事业单位岗位设置审核申报工作。

### **三、完善就业服务体系**

一是多渠道多形式实现就业。鼓励下岗失业人员以非全日制、临时性、季节性和弹性工作等形式实现就业，通过发展劳务派遣企业、就业基地等组织形式，为他们灵活就业和享受再就业优惠政策提供服务 and 帮助。二是积极搭建全民创业平台。继续把鼓励全民创业作为促进就业的治本之策，大力引导城乡劳动者自谋职业、自主创业。三是提供劳动力供需对接服务。组织多层次、多类型的招聘洽谈活动，扩大社会影响和连锁效应，形成全区联动

的定期劳务集市。四是加强就业服务队伍建设。通过主动服务、个性服务、贴心服务、诚信服务、高效服务、满意服务，切实提高服务质量，打造服务品牌，使公共就业服务机构成为人民群众信得过的满意的服务窗口。

#### **四、推动文化事业发展繁荣**

进一步加强和改进宣传工作，不断提高舆论引导水平；丰富广播电视内容；进一步完善播出传输监测体系，增强安全播出保障能力。加快广播电视数字化进程，推进有线电视联网，实现电视整体转换，使城镇人口享受到数字电视的服务；加强广播电视管理，深化体制改革已出台的规定。争取在2015年自制、自办4到5个专题栏目，电视信号覆盖全区，有线电视用户超过2万户，观看人群超过8万人。

继续组织“消夏艺术节”、庆“八一”迎“国庆”等一些传统的文化活动，除此之外要关注民生、大胆创新、积极服务，与社区联合多组织几次联欢会，指导社区多组织一些百姓喜闻乐见的文化活动。

#### **五、提高医疗卫生服务水平**

健全区、乡、村三级卫生服务网络，优化卫生资源配置，加大社区医疗投入，实现群众“大病到医院，小病进社区”的目标；通过定向培养，在职进修，招聘引进，不断优化医疗队伍，同时加大卫生院院长、全科医生及乡村医生培训力度，进一步提升高、中、初职称人员比例，大幅度提升我区医疗卫生队伍的素质，为全区广大人民群众的身体健康和生命安全提供更加有力的保障。继续村卫生室标准化建设，加大基础医疗设施建设力度，为人民

群众就医提供一个好的外部环境，使我区卫生事业的发展迈上新台阶。

严格按照医改方案，在借鉴先进地区经验的基础上，制定我区医药卫生体制改革目标，争取利用 3-5 年的时间完成医改任务。

## **六、高度重视人口和计划生育工作**

继续贯彻执行计划生育政策，切实提高人口素质，优化人口结构。稳定低生育水平，落实计划生育奖励政策，人口自然增长率控制在 4‰ 以内。全面实施加快完善覆盖城乡的人口计生工作服务体系。努力做好龙江幸福宝贝行动、生殖健康促进行动、计生关怀关爱行动、阳光计生维权行动等一系列工作。**做到一年打基础、两年上台阶、五年实现三星级标准。**加强宣传倡导，不断提高广大育龄群众对计划生育国策法规的知晓率；不断提高计划生育优质服务群众满意率；不断提高计划生育基层群众自治和综合管理水平，树立人口计生惠民惠家的良好形象。建设标准化计划生育技术服务站。实现高层倡导，政府决策、统筹协调、科学管理、优质服务、利益导向、群众自治、人才保障、目标考核的长效工作机制。

## **七、继续加强社会福利救助和社会事务管理**

大力弘扬求真务实的作风，坚持深入基层，了解民情，倾听民意。推进殡葬改革，加大宣传和执法力度。对民政资金实行专户管理制度，并建立内审监督机制，杜绝挤占、挪用现象，杜绝人情救助、关系救助的发生；坚持深入基层调研，听实话、摸实情、办实事。

推进社区建设工作。加大资金投入，加强社区基础设施建设，改善办公条件，提高社区办公用房的综合设施服务水平；继续推

进社区党的建设“百千万”工程目标；围绕“五心”活动，提升社区为民服务水平。

双拥工作是一项政治性很强的工作，对巩固党对军队的领导地位，密切军政，军民关系，巩固国防，维护社会稳定，促进经济发展具有十分重要的意义。我们要全面提升双拥工作水平，加强双拥工作的监督和服务力度。

## **八、努力营造安全稳定的生产生活环境**

一要坚持“安全第一，预防为主”的方针，狠抓安全生产，加强长效机制建设，坚决防止重特大事故的发生。加强交通安全监管，减少交通事故。推进防灾减灾体系建设，提高预测预报、应急救援和善后处理能力。深入开展质量标准化工作，力争30%矿井达到二级质量标准，落实地下矿山防水、防火、防坍塌事故措施。二要加强矛盾纠纷排查力度，及时解决群众反映的问题。推进社会预防犯罪工作体系建设，从源头上控制和减少犯罪。加强社会治安综合治理，搞好防控体系建设。三要深入抓好社会管理创新。突出解决群众反映强烈的社会治安重点问题和影响治安稳定的重大案件，坚持人防、物防、技防和“打防控”相结合，确保人民群众安全感明显提升。四要深入抓好信访稳定。突出拆迁安置、土地征用、劳动人事、农村土地纠纷、涉法涉诉等重点方面，进一步畅通诉求渠道，强化信访责任、风险评估、预警防范、矛盾纠纷排查调处、群体性事件应急处置等制度机制，提升信访问题解决效率，最大限度地把矛盾化解在萌芽状态，把问题解决在基层。

## **九、继续加强党的建设**

充分发挥党的领导核心作用。加强和改进区委对经济社会重大事务的综合协调，提高党的执政能力。加强全区各级领导班子



和干部队伍建设，切实增强机遇意识、发展意识、大局意识、忧患意识和责任意识，着力提升科学发展的能力、破解发展难题的能力、改革创新的能力、选人用人的能力、处理复杂问题的能力、构建和谐社会的能力、拒腐防变的能力、干事创业的能力，把政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬，勤政廉政、群众公认、政绩突出的优秀干部选拔到各级领导岗位上来。贯彻党要管党、从严治党的方针，加强党员管理，增强党性观念，激发创业活力，树立先锋形象，努力在生态平安和谐富裕新岭东建设中创先争优。

## **第七章 保障措施：立足协调推进， 确保规划顺利实施**

本规划经全区人民代表大会审议批准，是未来五年经济和社会发展的宏伟蓝图，是全区人民共同行动的纲领，是政府履行职责的重要依据，具有法律效力。要举全区之力，确保完成规划确定的发展目标和任务。

### **一、广泛宣传动员，提高思想认识**

各级部门要提高认识，切实加强规划实施的组织领导，保障规划的有效实施。要利用各种媒体，向社会广泛宣传，在全区形成广泛关心规划，自觉参与规划实施的氛围。企业要充分认识和理解政府的战略意图，同自身发展规划结合起来，积极主动地参与规划实施。

### **二、强化政府引导，完善规划体系**

各级部门要认真制定、执行国民经济和社会发展年度计划，分年度落实好《规划》提出的目标和任务。各有关部门要根据自身职责，制定有针对性的具体实施方案；贯彻本《规划》的精神，制定和实施好本区域的经济和社会发展规划。

### **三、破解改革难题，推进体制创新**

深化经济、社会、政府管理等各个领域的改革，加快形成更具活力、更富效率、更加完善的体制机制。继续深化企业改革，加快推进城乡管理体制、收入分配制度改革、事业单位改革、医疗体制改革等重点领域和关键环节改革，进一步推动形成有利于科学发展与社会和谐的体制机制，促进经济社会又好又快发展。

### **四、采取综合措施，加强重点产业建设**

在关系经济社会发展全局的领域或薄弱环节，通过产业政策、财税政策、投资政策等导向措施，组织引导企业参与重大项目的建设；加强对国家实施东北地区等老工业基地振兴战略和资源型城市经济转型的政策研究，掌握国家投资导向，争取国家在政策制定、规划编制、产业布局、项目摆放、资金安排等方面，以及对稳定现有产业、壮大接续替代产业、完善城市功能、健全基础设施、治理生态环境、发展社会事业、建设重点项目等给予大力支持；加强与中省直企业在重大项目开发建设上的合作，形成经济社会发展合力。提升经济软实力建设，助推经济发展。

## **五、加强跟踪分析，强化监督检查**

加强对规划实施的监测、预警和跟踪分析，深入研究《规划》实施中出现的新情况、新问题，及时采取相应措施，保证《规划》实施。区政府规划主管部门要加强监督检查，并及时将《规划》执行情况向区政府报告，并按程序由区政府向区人民代表大会常务委员会报告。

## **六、适时调整修订，增强应变能力**

建立重大问题决策会商制度，对出现的一些跨区域、跨行业、关系经济社会发展全局的重大问题，不定期召开专题会议，在广泛征求意见的基础上集体研究决定，及时调整《规划》。规划实施期间，如遇国内外环境发生重大变化，或由于其它不可预见因素，致使实际经济社会运行严重偏离规划目标时，要及时提出调整方案的议案，报送区人民代表大会常务委员会审议。

“十二五”时期，是我区全面建设小康社会的冲刺阶段，是为2020年基本实现现代化打基础、做准备的重要时期。我区既面临着难得的发展机遇，也面临着较为严峻的挑战。在机遇和挑战

面前，我们必须增强紧迫感、危机感、责任感，解放思想、同心同德、抢抓机遇、真抓实干，实现富民强区的最终目标。确保《规划》确定的发展目标圆满实现！